

Очеркъ римскихъ государственныхъ древностей.

Проф. И. В. Нетушила.

Продолжение.

Предводители, выбранные и утвержденные такимъ образомъ, получали затмъ империум въ comitia curiata, съ соблюдениемъ древняго порядка (§ 11), превращавшагося, однако, при первоначально аристократическомъ режимѣ, мало-по-малу въ простой обрядъ¹⁾). Съ усиленiemъ же демократическихъ тенденций, въ такую же формальность превратилось, наоборотъ, и право сената утверждать выборы магистратовъ, тѣмъ что согласie сената съ результатами выборовъ (patrum auctoritas) давалось до начала послѣднихъ (Liv. 1, 17, 9: *in incertum comitiorum eventum patres auctores fidunt*).

Въ развитіи республиканскихъ учрежденій Рима нужно различать старый аристократический режимъ, смѣнившій собою правленіе царей, и его постепенный переходъ къ демократическому устройству, закончившемуся, какъ обыкновенно, цезаризмомъ. Такимъ образомъ въ древнѣйшее время республики центръ государственного строя заключался въ сенатѣ и только съ теченіемъ времени, медленно и постепенно, сталъ перемѣщаться на народныя собранія. Толчекъ для позднѣйшаго возвышенія послѣднихъ данъ былъ правомъ выбирать въ центуріатскихъ собраніяхъ власти, получавшія империум отъ куріатскихъ комицій. Но въ особенности сильное вліяніе на развитіе правъ римскихъ комицій вообще оказали самостоятельныя собранія плебса, поставленныя съ перваго же начала на самое широкое демократическое основаніе.

Такъ какъ римская консервативность не допускала крутаго перелома, по крайней мѣрѣ, въ формальномъ отношеніи, то еще и во второй, демократической половинѣ республиканского периода сохранялись, въ видѣ переживаний, весьма опредѣленные слѣды прежнихъ периодовъ: аристократического и даже царскаго. На основаніи империум, понятіе котораго унаследовано было еще отъ времени царей, высшіе магистраты въ формальномъ отношеніи являются неограниченными правителями какъ по отношенію къ сенату, такъ и относительно народныхъ собраній. всякая инициатива формально принадлежала магистратамъ: сенатъ и комиціи могли собираться только по ихъ приглашенію и могли рѣ-

¹⁾ По этому образцу также и диктаторская власть утверждалась посредствомъ *lex curiata* (Liv. 9, 38, 15), равно какъ и власть прочихъ магистратовъ, действовавшихъ не *domi* (напр. для *X viri agris dandis* у Cic. agr. 2, 11, 28).

шать только тѣ дѣла, которыя были предложены на рѣшеніе магистратами. Сенатъ же со времени аристократического режима сохранялъ такія права, которыя давали ему характеръ центрального правительства органа вплоть до конца республики. Первоначальное его превосходство передъ комиціями выражалось и въ формулѣ: *senatus populusque romanus*, пережившей въ неизмѣнномъ видѣ самую республику. Что же касается, наконецъ, народныхъ собраний, то даже въ самый разгаръ демократическихъ тенденций, когда народъ признавалъ себя уже компетентнымъ въ рѣшеніи какихъ-угодно дѣлъ, не прекращалось формальное подчиненіе комицій магистратамъ, находившимся въ свою очередь подъ фактическимъ вліяніемъ сената. Въ результатахъ получилось то, что въ лучшую пору своего развитія государственное устройство римской республики представлялось Полібію (6, 11—18) достойно удивленія смѣсью монархического, аристократического и демократического началъ (ср. Cic. g. p. 2, 33), соотвѣтственно тремъ факторамъ римской правительственной власти: магистратура, сенатъ, комиціи.

1. Магистратура.

а) Общая часть.

§ 33. *Магистраты, какъ преемники царской власти*¹⁾. Римская традиція о началѣ республики соединяетъ вопросъ о возникновеніи магистратуры съ представленіемъ обѣ отдѣленій духовнаго управлѣнія отъ свѣтскаго, государства отъ церкви (Liv. 2, 2, 1—2). Послѣднее можно бы, пожалуй, представить себѣ проишедшимъ въ угоду иновѣрнымъ плебеямъ, такъ какъ римское войско, низложившее Тарквиніевъ и захватившее въ свои руки представительство государственной власти въ лицѣ своихъ выборныхъ предводителей, состояло не только изъ патриціевъ, но и плебеевъ, согласно организаціи Сервія Туллія. Но при такомъ предположеніи не было бы достаточно мотивировано ни сохраненіе титула rex, ни название его не просто rex, а rex sacrum. Все это легко объяснить, если такое раздѣленіе церкви и госу-

1) Слово *magister* обозначаетъ вообще „старший (высший) чинъ“ въ какой бы то ни было организаціи, въ противоположности къ *minister* „нижний (служительский) чинъ“. Въ военной организаціи подъ категорію *magistri* или *magistratus* (должность „магистра“) подходили начальники арміи (*praetores*) и ея частей (*tribuni*); ср. *magister populi* (=dictator) и *magister equitum*. Впослѣдствіи слова *magister* и *magistratus* разошлись въ употребленіи, тѣмъ что послѣднее пріобрѣло значеніе техническаго реченія, для обозначенія выборныхъ властей общины.

дарства не введено республикой, а унаследовано отъ царского периода, когда рядомъ съ исключительно свѣтскою властію этрусскихъ Тарквиніевъ¹⁾ сфера дѣятельности мѣстныхъ римскихъ царей постепенно низведена была до положенія духовнаго царя (*rex sacrorum*). Магистраты республики, смѣнивъ низложеннаго Тарквинія въ представительствѣ власти, являются такимъ образомъ съ самаго же начала только свѣтскими властями, какими были и Тарквиніи. Отдѣленіе церкви отъ государства отражалось еще и долго послѣ этого въ томъ, что тоз majorum не допускалъ занимать одновременно и гражданскую и духовную должность (§ 59).

Какъ бы то ни было, республиканскіе магистраты были чисто гражданскія власти, и этимъ отличались отъ древнѣйшихъ царей, соединявшихъ въ своемъ лицѣ свѣтскую и духовную власть. Изъ этого, однако, слѣдуетъ, что съ самаго же начала республики не было никакого существенного препятствія къ замѣщенію магистратуры также и плебеями²⁾. Если тѣмъ не менѣе исторія повѣствуетъ о продолжительной борьбѣ обоихъ сословій именно изъ-за магистратуры, то это (ср. § 31) обусловливалось событиями первой *secessio*, послѣ которой консулатъ, будучи противопоставленъ плебейскимъ магистратамъ, фактически пріобрѣлъ характеръ чисто патриціанской должности, причемъ, въ виду этой же противоположности, патриціи снова выдвинули и религіозную сторону дѣла. Отдѣленіе церкви (т. е. управлениія церковью) отъ государства не равнялось устраниенію изъ общественной жизни религіи, обряды которой патриціи продолжали, конечно, исполнять также и въ качествѣ магистратовъ. Сюда же принадлежали и авспиціи, какъ способъ испрашиванія благоволенія боговъ во всякомъ начинаніи. Магистраты изъ патриціевъ обладали въ авспиціяхъ по своему вѣрнымъ средствомъ заручиться напередъ согласiemъ боговъ на всякія свои дѣянія также и въ области магистратской дѣятельности (ср. § 25). На противъ, плебеи, какъ иновѣрцы, были лишены такой благодати патриціанской религіи, вслѣдствіе чего авспиціи и оказались однимъ изъ самыхъ дѣйствитель-

¹⁾ Исключительно свѣтскій характеръ власти Тарквиніевъ доказывается легенда объ Аттѣ Навіѣ, ср. Фил. Обозр. II, 2 стр. 168 прим.

²⁾ Слѣды этого сохранила традиціонная исторія по отношенію къ легендарному Л. Юнию Бруту (родъ Юніевъ принадлежалъ къ плебеямъ) и Мененію, оратору на *mons sacer* (Liv. 2,32), бывшему консуломъ въ 251 г. (Liv. 2,16). Принадлежность фамилии Мененіевъ къ плебеямъ удостовѣрена именами народныхъ трибуновъ (Liv. 4, 53; 6, 19; 7, 16). Ср. Neue Jahrb. f. Phil. 1876 стр. 569 сл.

ныхъ доводовъ для фактическаго устраниенія плебеевъ отъ консулата¹⁾, не смотря на его исконній свѣтскій характеръ²⁾.

§ 34. Особенности магистратской власти, отличавшія ее отъ свѣтской власти царей, заключались:

1) въ срочности магистратской власти, между тѣмъ какъ царская власть была пожизненна. Но въ предѣлахъ срока сохранялся по прежнему принципъ несмѣняемости, такъ какъ не существовало никакого законнаго способа принудить кого-либо изъ магистратовъ къ *abdicatio*, кромѣ личнаго его на то согласія (которое, впрочемъ, неоднократно вынуждалось моральнымъ воздействиѳмъ, въ особенности со стороны сената). Со временемъ усиленія демократическихъ началъ (однако не ранѣе 2 пун. войны) стало вырабатываться понятіе обѣ *abrogatio*, т. е. о лишеніи магистрата его должности по особой *lex*, принятой въ народномъ собраниі³⁾;

2) въ коллегиальности магистратуры, такъ какъ одинаковая власть коллегъ (*par potestas*) заключала въ себѣ право взаимнаго контроля. Но какъ срочность, такъ и коллегиальность древнѣйшей магистратуры, т. е. консулата, врядъ ли придумана нарочито, составляя, наоборотъ, скорѣѣ только случайный результатъ военныхъ порядковъ, унаследованныхъ отъ царскаго периода (§ 60). Коллегиальность консульской власти сама по себѣ даже и не считалась безусловною необходимостью⁴⁾, какъ видно съ одной стороны изъ того, что каждый изъ обоихъ консоловъ обладалъ полною консульскою властью во всѣмъ ея объемѣ, а въ особенности изъ того, что нерѣдко (и какъ разъ именно въ древнѣйшее время) оставался одинъ только консулъ безъ товарища (напр. за смертью послѣдняго⁵⁾), хотя обыкновенно на мѣсто выбывшаго назначался новый консулъ (*sufficere, consul suffectus*). Тоже самое происходо-

¹⁾ Это было не трудно благодаря распределенію гражданъ на классы, въ которыхъ патриціи имѣли надѣль плебеями, пока клиенты стояли на сторонѣ первыхъ.

²⁾ О томъ, что авспиціи въ дѣлѣ выборовъ были нечто въ сущности лишь постороннее, ср. напр. Varro I. 1. 6,30: *magistratus vitio creatus nihilo setius magistratus*.

³⁾ Чаще всего случалось это съ военачальниками, имѣвшими только проконсульскую власть (ср. Liv. 27, 20—21; 29, 19, 6), а также съ народными трибунами, но до Цинны никогда съ консулами, хотя и бывали попытки этого рода (Liv. 22, 25, 10).

⁴⁾ На этомъ основывается также и то, что вмѣсто обоихъ консоловъ, на случай ихъ отсутствія, въ городѣ назначался только одинъ *praefectus urbi*, и подобнымъ образомъ назначался одинъ диктаторъ, какъ замѣститель консоловъ въ военномъ отношеніи.

⁵⁾ Ср. напр. Liv. 7, 25, 11; 39, 14. Neue Jahrb. f. Phil. 1876 стр. 569 сл.

дило сперва также и по случаю смерти одного изъ цензоровъ (*censor suffectus* Liv. 5, 31, 6); но потомъ, по суевѣрію, оставшійся въ живыхъ цензоръ долженъ былъ слагать свою должность (Liv. 6, 27, 4). По аналогіи этого случая, также и во время цензорскихъ выборовъ вошло въ обычай считать дѣло не состоявшимся, если только одинъ изъ цензоровъ получилъ большинство голосовъ (Liv. 9, 34, 25), между тѣмъ какъ при консулскихъ выборахъ позволялось провозглашать избраннымъ хотя бы только одного консула съ дополнительными выборами для товарища ему. Подобнымъ образомъ устраивалась и коллегіальность прочихъ магистратовъ. Притомъ магистраты одного ранга даже и не составляли коллегіи въ строгомъ смыслѣ этого слова, за исключеніемъ коллегіи народныхъ трибуновъ (ср. напр. Liv. 4, 53, 6: *ex collegiis sententia*);

3) въ возможности *протеста* (*intercessio* § 37, c) со стороны товарища, какъ послѣдствія равенства власти коллегъ; однако *intercessio*, какъ право вмѣшательства въ дѣйствія коллегъ, развилось, повидимому, только по образцу трибунскаго¹⁾ права протеста другъ противъ друга (см. § 39);

4) въ отвѣтственности, къ которой магистраты могли быть привлекаемы по истечениіи срока²⁾ ихъ должности (Pol. 6, 15). Мало того, даже и въ теченіе служебнаго года магистраты могли быть преслѣдуемы судомъ со стороны *major potestas* (§ 37), а квесторы и эдилы даже по искамъ частныхъ лицъ (Gell. 13, 13, 4). Только диктаторы³⁾ и трибуны,⁴⁾ равно какъ и цензоры⁵⁾ считались вообще неотвѣтственными;

5) въ раздѣленіи магистратскихъ функций на городскую (гражданскую) дѣятельность (*domi*) и военную (*militiae*). Между тѣмъ какъ въ послѣднемъ случаѣ *imperium* оживало въ полной силѣ⁶⁾, то въ городѣ

¹⁾ Это видно, между прочимъ, изъ того, что *intercessio* коллегъ (par rottestas) возведена въ общій принципъ только тамъ, где дѣйствовала и трибунская *intercessio*, т. е. *domi*, между тѣмъ какъ въ сфере *militiae* такая *intercessio* коллегъ—дѣло неслыханное (не считая, впрочемъ, набора, который, происходя въ Римѣ, причислялся къ дѣйствіямъ *domi*).

²⁾ Древнѣйшіе примѣры этого рода по отношенію къ консуламъ—процессъ Кассія (Pol. 6, 14, 4) въ цент. ком. и процессъ Мененія (Liv. 2, 51) въ собраниі плебса.

³⁾ Однако ср. Liv. 7, 4; 6, 38, 9.

⁴⁾ Впрочемъ въ принципѣ могли быть привлекаемы къ отвѣтственности и трибуны, но только со стороны плебса, какъ доказываетъ Liv. 5, 29, 7.

⁵⁾ Однако Ливій 24, 43 и 43, 16 сообщаетъ о судебномъ преслѣдованіи цензоровъ со стороны трибуновъ; ср. также Liv. ep. 59.

⁶⁾ Не распространяясь, однако, на невоенныхъ гражданъ (по закону Порція).

оно было ограничено властью трибуновъ и законами *de provocatione*. Также и *intercessio* коллегъ имѣла мѣсто только *domi*, между тѣмъ какъ *militiae* она не допускалась ¹⁾.

§ 35. *Постепенное развитие республиканской магистратуры.* Удавшійся военный мятежъ противъ иностранной династіи Тарквиніевъ поставилъ во главѣ представительства власти обоихъ главныхъ военачальниковъ (*praetores*, *consules*), которые и должны были отправлять функции, входившія въ кругъ имперія (военного и судебнаго), между тѣмъ какъ собственно правительственная роль принадлежала сенату, какъ представителю аристократического слоя населенія (патриціанского и плебейскаго). Десять лѣтъ спустя (по счету традиції) оказалось, однако, желательнымъ прибѣгнуть къ временному усиленію военной части имперія, поручивъ ее нераздѣльно одному лицу (*praetor maximus* или *dictator*), но такъ что это единоличное веденіе военнаго имперія, съ одновременнымъ сохраненіемъ при власти и консуловъ, имѣло силу только по отношенію къ опредѣленному какому-нибудь дѣлу и притомъ не болѣе, какъ только на время одной походной кампаніи (т. е. круглымъ счетомъ на полгода, такъ какъ зимнихъ походовъ не полагалось).

Рядомъ съ консулами, съ самаго же начала республики, существовали *квесторы* (*quaestores parricidii* § 28), имѣвшіе издавна чисто служебное значеніе. Такой характеръ сохранился за эту должностю на всегда, такъ что въ *certus ordo honorum* всѣ новыя магистратуры оказались всунутыми между консулатомъ и квестурой, несмотря на то, что послѣдняя успѣла раньше всѣхъ выдвинуться и организоваться. Выдвинулась же она съ одной стороны вслѣдствіе *lex Valeria de provocatione*, благодаря которой квесторамъ приходилось выступать передъ центуріатскими комиціями въ функции уголовныхъ обвинителей ²⁾, а съ другой стороны вслѣдствіе порученія имъ казны вмѣстѣ съ соответствующимъ счетоводствомъ, такъ что они, продолжая называться *quaestores parricidii* (такъ еще въ XII таблицахъ), вмѣстѣ съ тѣмъ оказывались и *quaestores aerarii*. Въ послѣдней функции они являются подчиненными сенату, въ которомъ съ самаго же начала республики сосредоточивалось руководительство государственнымъ хозяйствомъ (*Polyb.* 6, 13). Напротивъ, въ первой функции квесторы оказывались до нѣкоторой степени замѣстителями консуловъ, восполняя своею дѣятельностью убыль ихъ судебнаго имперія.

¹⁾ Поэтому не допускалась *intercessio* также и противъ диктатора какъ первоначально исключительно судебнаго магистрата (*Liv.* 7, 3, 9).

²⁾ Это напоминало до нѣкоторой степени роль *II viri perduellionis*, съ которыми они, поэтому, нерѣдко смѣшивались.

Спустя 15 лѣтъ по изгнанію Тарквинія (по счету традиціи), едва только успѣли уладиться осложненія, угрожавшія извѣтъ (со стороны Этруріи и со стороны Кумъ), какъ уже открылись и внутреннія замѣшательства въ молодой республикѣ. Плебеи, исконы исключенные изъ свободнаго пользованія (*possessio*) землею въ предѣлахъ *ager publicus* (§ 15), задумали силою переустроить свое положеніе. Подражая примѣру, поданному всею общиною по отношенію къ Тарквиніямъ, также и плебеи приѣхали къ военному мятежу. Сильный отрядъ, составившійся изъ плебейской части римскаго войска, занялъ крутуминскую область¹⁾ по ту сторону Аніена, угрожая удержать ее силою оружія за плебеями съ устройствомъ плебейскаго центра на *mons sacer*. Патриціи, не будучи достаточно сильными для подавленія этого движенія, оказались вынужденными пойти на уступки плебеямъ, и притомъ путемъ формальнаго международнаго договора (*foedere icto cum plebe* Liv. 4, 6, 7). Однимъ изъ условій этого договора признана, по аналогіи международнаго права, личная неприкосновенность (*sacrosancti*) за представителями плебейскаго самоуправленія въ лицѣ трибуновъ изъ числа тѣхъ, которые стояли во главѣ плебейскаго военнаго отряда²⁾). Далѣе этимъ же трибунамъ (*tribuni plebei* или *plebis*) предоставлено было право защиты (*auxilium*) плебеевъ противъ консульскаго имперія. Для этой цѣли разрѣшено трибунамъ пользоваться услугами *эдиловъ* (*aediles*), въ качествѣ общегосударственныхъ властей, существовавшихъ, повидимому, еще задолго до этого времени, но выдвинувшихся именно только по этому случаю³⁾.

Въ этомъ видѣ магистратура продержалась въ теченіе почти цѣлыхъ двухъ поколѣній. На 51 году республики (451 до Р. Хр.) *iterum mutatur forma civitatis ab consulibus ad decemviro* translato imperio (Liv. 3, 33, 1). Что при этомъ, кромѣ составленія письменнаго свода зако-

1) Крутуминская область, въ качествѣ завоеванной земли (Liv. 1, 11, 4), входила безъ сомнѣнія въ составъ *ager publicus*, будучи притомъ по отдаленности, вѣроятно, наименѣе населена, чѣмъ и объясняется избраніе именно этой мѣстности для *secessio*.

2) Плебейскіе трибуны во время возникновенія этой магистратуры оказываются, слѣдовательно, такими же *magistratus* (въ первоначальномъ военномъ смыслѣ этого слова), какъ и позднѣйшиe *tribuni militum consulari potestate*.

3) Поэтому и *эдилы*, какъ первоначально общегосударственная власть, сохранили въ *certus ordo honorum* уже и прежде, повидимому, принадлежавшее имъ мѣсто выше трибуновъ (§ 56). Этимъ первоначальнымъ характеромъ *эдильства* объясняется и ихъ участіе въ *Iudi Romani* до учрежденія должности курульныхъ *эдиловъ* (Liv. 6, 42, 13). Ср. также Liv. 3, 6, 9.

новъ, имѣлась въ виду также и реорганизація высшей магистратуры¹⁾, можно судить изъ того²⁾, что хотя по удаленіи вторыхъ децемвировъ (въ 449 г.) возстановлены всѣ прежнія должности, тѣмъ не менѣе вскорѣ послѣ этого (въ 445 г. до Р. Хр.) патриціи, не желая уступать плебеямъ консулата, должны были согласиться на то, *ut tribunos militum consulari potestate promiscue ex patribus ac plebe creari sinerent* (Liv. 4, 6, 8), но за то учреждена цензура (Liv. 4, 8, 2), какъ особая магистратура³⁾, предоставленная на первыхъ порахъ исключительно патриціямъ на томъ основаніи, что *ager publicus*, занимавшій видное мѣсто въ дѣлѣ ценза, все еще продолжалъ считаться собственностью одного патриціанского сословія⁴⁾.

Неопредѣленность высшей магистратуры (такъ какъ избирались то патриціанскіе консулы, то смѣшанные *tribuni militum consulari potestate*) продолжалась до 367 г., когда на основаніи одной изъ *leges Liciniae Sextiae*⁵⁾ возстановленъ консулатъ въ качествѣ нормальной высшей магистратуры, правда уже смѣшанного (патриціанско-плебейскаго) характера, но съ тѣмъ, что учреждена особая судебная *претура*⁶⁾. Должность эта предоставлялась на первыхъ порахъ патриціямъ на томъ основаніи, что они одни считали себя знатоками права и судебныхъ порядковъ римской общины (въ сравненіи съ плебеями, имѣвшими первоначально совсѣмъ другія правовые воззрѣнія и формы). Когда же по поводу достигнутой такимъ образомъ *concordia ordinum* сенатъ рѣшилъ расширить *ludi Romani* съ 3 дней на 4, а плебейскіе эдилы, боясь лишнихъ расходовъ, не соглашались будто-бы на это, то это послужило поводомъ къ учрежденію двухъ патриціанскихъ эдиловъ (Liv. 6, 42, 13—14), называвшихся, въ отличіе отъ первыхъ, *aediles curules*.

Такимъ образомъ система римской магистратуры дошла до той степени развитія, которая (помимо увеличенія числа преторовъ и квесто-

¹⁾ Патриціи разсчитывали, очевидно, на устраненіе трибунаата, плебеи же на допущеніе вновь къ консулату (или его видоизмѣненію), послѣ того какъ они лишились этого со временемъ учрежденія своей собственной плебейской магистратуры.

²⁾ Ср. также Liv. 3, 9, 5: *V-viri legibus de imperio consulari scribendis.*

³⁾ Вѣрнѣе, цензоры, бывшіе дотолѣ лишь простыми (и притомъ временными) помощниками консуловъ (специально для ценза) возведены теперь въ достоинство самостоятельныхъ магистратовъ.

⁴⁾ Привилегія эта устранина только вслѣдствіе Лициніевыхъ законовъ (367 г.), послѣ чего вскорѣ (351 г.) и появляется первый цензоръ изъ плебеевъ.

⁵⁾ Liv. 6, 35, 3: *ne tribunorum militum comitia fierent, consulunque utique alter ex plebe crearetur.*

⁶⁾ Liv. 6, 42, 11: *concessumque ab nobilitate plebi de consule plebeio, a plebe nobilitati de praetore uno, qui jus in urbe diceret, ex patribus creando.*

ровъ съ допущенiemъ ко всѣмъ должностямъ илебеевъ) сохранилась безъ существенныхъ нововведеній до конца республики, если не счи-тать *проконсулата* и *пропретуры*, принимавшихся лишь за продолже-ніе или замѣстительство консульскаго и преторскаго имперія въ сфере militiae; только уже въ самомъ исходѣ республики проконсулатъ и про-предтура начали принимать характеръ самостоятельныхъ магистратуръ, отличающихся, однако, отъ древнихъ магистратуръ тѣмъ, что онѣ не нуждались въ новыхъ выборахъ со стороны комицій.

§ 36. *Дѣленіе магистратуры*. Вся магистратура распадается, по раз-нымъ признакамъ, на слѣдующія группы:

1. *Magistratus patricii*¹⁾ и *plebei*²⁾. Къ послѣднимъ относятся трибуны и плебейскіе эдилы, для которыхъ принадлежность къ сосло-вію илебеевъ считалась необходимымъ условіемъ³⁾. Патриci могли достичнуть плебейской магистратуры не иначе, какъ путемъ перехода въ сословіе плѣбса (*transitio ad plebem*). Напротивъ, къ участію въ патриціанскихъ магистратурахъ допускались къ концу республики безъ препятствія какъ патрици, такъ и илебеи⁴⁾.

2. *Magistratus cum imperio* и такие, которые не имѣли имперія. Къ первымъ принадлежатъ только *dictator*, *consul* (*decemviri*, *tribuni militum consulari potestate*), *praetor* и *magister equitum*, равно какъ и всѣ должностные лица⁵⁾, дѣйствовавшія *pro consule* и *pro praetore*, а также и комиссары для устройства колоній и раздачи земель⁶⁾. Диктаторское *imperium* было выше консульскаго (*imperium maius*), а консульское выше преторскаго. Однако вездѣ, гдѣ низшіе *magistratus cum imperio* дѣйствовали самостоятельно, на основаніи собственныхъ авспицій, ихъ *imperium* ничѣмъ не отличалось отъ *imperium maius*, за исключеніемъ количества ликторовъ.

¹⁾ Liv. 3, 39, 9; 6, 41, 5.

²⁾ Ср. напр. Liv. 2, 56, 2.

³⁾ Впрочемъ для древнѣйшаго времени въ точности удостовѣreno это только по отношенію къ трибунамъ (Liv. 2, 33, 1), которые главнымъ образомъ и разу-мѣются подъ выраженіемъ *plebei magistratus*, какъ видно изъ Liv. 4, 25, 11. Но, вѣроятно, еще до возникновенія курульного эдильства тотъ-же принципъ примѣнялся и къ илебейскимъ эдиламъ, какъ можно судить изъ самого факта возник-новенія патриціанскаго эдильства. Ср. также Liv. 27, 21 и 30, 19, 9.

⁴⁾ Плебеи, достигшіе патриціанской должности, пожизненно сравнивались въ правахъ съ настоящими патриціями (напр. въ сенатѣ), какъ можно судить по разсказу у Ливія 27, 21 и 30, 19, 6.

⁵⁾ Со времени 2 пун. войны также и *privati* (Liv. 26, 18; 28, 43, 11).

⁶⁾ Liv. 34, 53, 2: *triumpviri creati, quibus in triennium imperium esset.*

3. *Magistratus curules* и некурульные магистраты. Къ первымъ принадлежать тѣ магистраты, которые имѣли право употреблять *sella curulis*, а именно: всѣ *magistratus cum imperio*, и кромѣ того еще цензоры и курульные эдилы (по Dio Cass. 43, 48 также и *magister equitum*). Различие это имѣло важное практическое значеніе, такъ какъ курульная должность приносila съ собой *jus imaginum* и пріобщеніе къ *nobilitas*.

4. Важное различіе заключалось въ томъ, что нѣкоторые магистраты могли дѣйствовать и *domi* и *militiae* (консулъ, преторъ, квесторъ, между тѣмъ какъ *dictator* первоначально могъ дѣйствовать только *militiae*, но позже и *domi*), другіе же только *domi* (трибуны¹), эдилы, цензоры) или, наоборотъ, только *militiae* (проконсулы, пропреторы).

5. *Magistratus ordinarii* (постоянныe) и *extraordinarii* (случайныe). Послѣдніе составляютъ только временное дополненіе системы, примѣнявшееся въ разныхъ экстренныхъ случаяхъ; сюда принадлежать: *interrex*, *praefectus urbi*, *dictator* и его *magister equitum*, затѣмъ разные *duumviri*, *triumviri* и т. п. Постоянныe магистраты называются *ordinarii*, потому что съ теченіемъ времени выработалась для нихъ опредѣленная іерархическая градація (*certus ordo*)², которою опредѣлялась не только почетная степень должности, но и очередь (§ 55), въ которой эти магистратуры были доступны для одного и того же лица,—въ слѣдующемъ восходящемъ порядке: квестура, трибуналь, эдильство, претура, консульство (ср. Liv. 23, 23, 5); выше консулата стояли цензора³ и диктатура, будучи занимаемы вообще только бывшими консулами (*consulares*) хотя и не съ самого же начала; ниже квестуры стояли должности, составлявшія въ концѣ республики такъ называемый XXVI-виратъ (при Августѣ XX-виратъ).

6. *Magistratus majores* и *minores*. Слова эти имѣютъ значеніе относительное. Самое существенное примѣненіе ихъ заключается въ томъ, если посредствомъ *minor magistratus* обозначены всѣ магистраты, стоявшіе ниже данной какой-либо должности (*minor potestas*, *major potes-*

¹⁾ Но ср. исключительные случаи у Liv. 9, 36, 14; 29, 20, 1.

²⁾ Cic. l. agr. 2, 9, 24: in iis magistratibus, quorum certus ordo est. Вместо этого употреблялось также выражение *gradus honorum* (Liv. 32, 7, 10; Cic. Mil. 9, 24).

³⁾ По чину стояла она, однако, ниже всѣхъ магистратуръ въ первоначальномъ военномъ смыслѣ этого слова, т. е. всѣхъ первоначально военныхъ чиновъ до *magister equitum* включительно, или, съ превращеніемъ этого слова въ политической терминъ, ниже всѣхъ *magistratus cum imperio*. Очередь чиновъ такова: *dictator*, *consul*, *interrex*, *praetor*, *magister equitum*, *censor*, *aedilis*, *tribunus plebis*, *quaestor*, XXVI viri, *trib. militum*. Ср. напр. Liv. 26, 10, 9: qui dictatores consules censoresve fuissent.

tas, см. § 37). Нерѣдко, однако, подъ словомъ *magistratus maiores* (ср. Gell. 13, 15, 4) разумѣются тѣ, которые выбирались въ центуриатскихъ комиціяхъ, а именно: консулы, преторы и цензоры, остальные же магистраты, избиравшіеся въ трибуитскихъ комиціяхъ, будутъ въ такомъ случаѣ *magistratus minores*. Часто также ¹⁾ при терминѣ *magistratus maiores* имѣются въ виду всѣ должности, дававшія доступъ въ сенатъ (ср. Liv. 36, 3, 3), т. е. всѣ должности, начиная съ квестуры ²⁾.

§ 37. *Major potestas* и *par potestas* въ системѣ римской магистратуры ³⁾. Слово *potestas* употребляется обыкновенно, какъ противоположность къ *imperium* ⁴⁾, но нерѣдко также въ болѣе обширномъ смыслѣ, для обозначенія всего объема власти данной магистратуры со включеніемъ также и имперія ⁵⁾. Магистратская *potestas* состояла въ законной возможности дѣйствовать въ предѣлахъ своей специальной должности вполнѣ самостоятельно и по своему усмотрѣнію, не дожидаясь распоряженій высшей власти. Подъ высшую властью (*major potestas*) въ этомъ случаѣ разумѣется: 1) диктаторская власть въ сравненіи со всѣми прочими магистратами ⁶⁾; 2) трибунская власть по отношенію ко всѣмъ магистратамъ, кроме диктатора ⁷⁾; 3) власть консула противъ всѣхъ магистратовъ, за исключеніемъ диктатора, трибуна и цензора; 4) власть претора по отношенію къ эдиламъ, квесторамъ и прочимъ низшимъ магистратамъ; 5) власть военныхъ и провинціальныхъ магистратовъ cum imperio по отношенію къ подчиненнымъ имъ должностямъ, при чёмъ магистраты стоять выше промагистратовъ ⁸⁾. Однако цензоръ не признавался за *major potestas* даже и по отношенію къ низшимъ магистратамъ, равно какъ и эдиль по отношенію къ квестору и т. п.

¹⁾ Въ особенности въ наше время.

²⁾ Наконецъ, встрѣчалось еще выраженіе *major consul* (Фестъ: *majorem consulem L. Caesar putat dici vel eum, penes quem fasces sint, vel eum qui prior factus est.*)

³⁾ Eigenbrodt, *De magistratum romanorum juribus, quibus pro pare vel pro majore potestate inter se utebantur* 1875.

⁴⁾ Такъ какъ *potestas* имѣли всѣ магистраты, *imperium* же только нѣкоторые.

⁵⁾ Ср. напр. *tribuni militum consulari potestate*. Но съ другой стороны *potestas* въ этомъ смыслѣ могла быть уже имперія; такъ напр. обычная *potestas* преторовъ въ городахъ обнимала только судебную часть имперія, которой, наоборотъ, консулы рядомъ съ преторами не имѣли.

⁶⁾ Ср. Liv. 30, 24 (диктаторъ противъ консула).

⁷⁾ Однако ср. Liv. 7, 3, 9.

⁸⁾ Если только не было особо выговорено *par imperium* (Liv. 30, 27, 5).

Major potestas¹⁾ является въ роли начальства по отношению ко всякой minor potestas, и послѣдняя должна была повиноваться первой (а также и оказывать тѣ же почести, какъ всякий privatus). Однако вмѣшательство высшей власти въ дѣятельность minor potestas носило главнымъ образомъ отрицательный характеръ, сказываясь не столько въ прямыхъ приказаніяхъ (въ виду права инициативы дѣйствій, присущаго каждой potestas въ предѣлахъ ея должности), сколько, наоборотъ, въ запрещеніяхъ. Предварительное запрещеніе (vetare) могло касаться или только отдельнаго какого-либо дѣйствія²⁾, или же могло равняться полному устраненію отъ исполненія обязанностей по должности (Liv. 8, 36, 1: *vetari quidquam agere pro magistratu*)³⁾. Если низшій не повиновался такому запрету, то высшій могъ наложить на него штрафъ (multa)⁴⁾ или даже арестовать его (за непочтительность)⁵⁾, но самое дѣйствіе непослушнаго магистрата сохраняло свою силу, если только соотвѣтствовало его законной potestas⁶⁾. Такой же отрицательный характеръ запрещенія имѣть и intercessio, т. е. кассація совершающагося или уже совершившагося дѣйствія, примѣняемая, однако, только въ опредѣленныхъ случаяхъ (§ 39); кромѣ того intercessio была свойственна какъ major potestas, такъ и par potestas (ср. § 34, 3), между тѣмъ какъ право предварительного запрещенія могло имѣть мѣсто только со стороны major potestas (но не par potestas).

Такъ какъ власть коллегъ была одинакова (*par potestas*), то они или дѣйствовали сообща (во избѣжаніе взаимной intercessio) или же распредѣляли между собою функции своей магистратуры (*inter se parare, comparare*), а именно по соглашенію или по жребію, или же, наконецъ, чередовались. Всѣ эти способы встрѣчаются въ особенности по отношению къ консулъской власти, между тѣмъ какъ низшія подначальныя магистратуры устраивались болѣе однообразнымъ способомъ.

1) Вмѣсто major potestas встрѣчается также majus imperium, но только при сравненіи двухъ магистратовъ, имѣвшихъ имперій, напр. диктатора и консула (Liv. 30, 24).

2) Чаще всего встречается это по отношению къ spectio (Gell. 13, 15, 1: *ne quis magistratus minor de caelo spectasse velit*).

3) Напр. Liv. 3, 29, 2 (диктаторъ противъ консула); 8, 36, 1 (диктаторъ противъ начальника конницы); Cass. Dio 42, 23 (консулъ противъ претора); Cic. Verr. 2, 58, 134 (пропреторъ противъ квесторовъ) и др.

4) Ср. Liv. 42, 9, 4 (консулъ противъ претора); Plut. Cato min. 37.

5) Ср. Liv. 29, 20, 11; ер. 48; Cic. de leg. 3, 9, 20.

6) Ср. напр. Liv. 4, 57: консулъ назначаетъ диктатора, не смотря на то, что необходимое для этого сенатское рѣшеніе было опротестовано трибуналами.

§ 38. Отдельные права магистратовъ основываются:

I. На магистратской *potestas* (въ узкомъ смыслѣ). Сюда принадлежатъ:

1. *Jus edicendi*. Самостоятельная инициатива всякаго магистрата въ предѣлахъ его законной *potestas* выражалась прежде всего въ правѣ издавать эдикты, которые въ теченіе служебнаго срока даннаго лица имѣли обязательную силу закона¹⁾. Посредствомъ такихъ эдиктовъ, объявлявшихся по избраніи на должность, магистратъ указывалъ тѣ нормы и правила, какихъ онъ намѣренъ былъ держаться въ исполненіи своихъ обязанностей. Особенное значеніе имѣли преторскіе эдикты, такъ какъ изъ нихъ съ течениемъ времени образовалось прочное зерно судебнно-юридическихъ нормъ, заимствуемыхъ новыми преторами отъ ихъ предшественниковъ (*edictum tralaticium* Cic. Verr. I, 44, 114), но такъ что каждый имѣлъ право дѣлать и свои добавленія и измѣненія. Разумѣется, такія нововведенія могли быть объявляемы (*edicere*) также и въ теченіе года, пока въ 67 г. *lex Cornelia* (*ut praetores ex edictis suis perpetuis jus dicerent*) не сдѣлала обязательной неизмѣняемость преторскаго эдикта въ томъ видѣ, какъ онъ былъ изданъ при вступлении въ должность (поэтому *edictum perpetuum*)²⁾. Большое значеніе въ исторіи римскаго права принадлежитъ также и эдильскимъ эдиктамъ (*edicta aedilicia*), касавшимся правилъ торговли. Если магистратъ дѣйствовалъ вопреки собственному эдикту (*aliter atque ut edixerat*), то можно было противъ этого прибѣгнуть къ *intercessio* (Cic. Verr. I, 46, 119).

Помимо этихъ постоянныхъ эдиктовъ (*edicta perpetua*) примѣнялась форма эдикта также и для разныхъ случайныхъ распоряженій магистратовъ, напр. для созванія народныхъ собраній и сената, для объявленія набора, при публичныхъ продажахъ³⁾ и т. п. Так же для этихъ случайныхъ эдиктовъ пользовались обыкновенно формулами, издавна употреблявшимися у предшественниковъ (поэтому и здѣсь встрѣчается выраженіе *edictum tralaticium*, напр. отъ сенатской повѣсткѣ Gell. 3, 18, 7). Эдикты вывѣшивались публично (преторскіе, конечно, по сосѣдству съ трибуналомъ: *apud forum ante tribunal suum*), причемъ такие эдикты, которые заключали въ себѣ нечто неизвѣстное, предварительно про-

¹⁾ Cic. Verr. I, 42, 109: *qui plurimum tribuant edicto praetoris, edictum legem annuam dicunt esse.*

²⁾ Хотя *perpetuum* встрѣчается также въ смыслѣ *tralaticium*.

³⁾ Впрочемъ, для квесторовъ право эдиктовъ не засвидѣтельствовано, но разумѣется само собою.

читывались магистратомъ съ ораторской кафедры (*rostra*) передъ собравшимся народомъ (*in contione*)¹⁾.

2. *Jus contionem habendi*. Право созывать официальные сходки народа (*contio*) для какихъ-либо сообщений принадлежало всѣмъ магистратамъ, до квестора включительно²⁾, но *major potestas* всегда могла сорвать *contio*, созданную низшою властью (*avocare contionem* Gell. 13, 16, 1) одновременнымъ устройствомъ собственной *contio*, хотя вообще одновременное происхождение нѣсколькихъ *contiones* само по себѣ было вполнѣ возможно (Gell. 13, 16, 1). Отъ *ius contionem habendi* отличается *ius cum populo agendi* (Gell. 13, 16, 3), т. е. право созывать комиціи и предсѣдательствовать въ нихъ (см. ниже).

3. *Право присутствовать и говорить въ сенатъ*, независимо отъ консульского права предсѣдательства, вытекало изъ положенія магистратской власти по отношенію къ сенату древнѣйшей республики, какъ центральному правительенному органу, который въ той или другой формѣ могъ давать указанія отдѣльнымъ магистратамъ и требовать справокъ по ихъ специальности. Поэтому всѣ магистраты, до квесторовъ включительно (*ad Her. 1, 12, 21*), имѣли доступъ въ сенатъ, очевидно, съ самаго же учрежденія каждой отдѣльной магистратуры, за исключеніемъ, конечно, трибуновъ, которые приобрѣли это право только съ теченіемъ времени³⁾. Впрочемъ положеніе тѣхъ магистратовъ, которые имѣли право созывать сенатъ (*ius senatum habendi*) и, следовательно, и право предлагать вопросы на его рѣшеніе (*ius referendi*), было совсѣмъ другое, чѣмъ тѣхъ магистратовъ, которые не имѣли послѣдняго права. Дѣлать докладъ (*referre ad senatum*) съ цѣлью вызвать рѣшеніе сената могъ только предсѣдательствующій магистратъ, какъ видно изъ того, что даже преторы, несмотря на свое право созывать сенатъ, не имѣли право самостоятельнаго доклада, если собраніе было созвано не ими, а консулами. Исключались только трибуны, имѣвшіе право вносить самостоятельный предложенія въ любомъ засѣданіи сената прямо отъ себя, а не чрезъ предсѣдателей (ср. напр. Cic. Phil. 7, 1, 1). Изъ трибунскаго *ius referendi* съ теченіемъ времени развило даже право трибуновъ созывать сенатъ (см. § 44, а). Впрочемъ магистраты текущаго

1) Ср. Cic. off. 3, 20, 80. Вывѣшиваніе письменного экземпляра эдикта имѣло лишь такое же практическое значеніе, какъ и объявленія частныхъ лицъ.

2) Впрочемъ, для квесторовъ это прямо не засвидѣтельствовано; но см. Gell. 13, 6, 1 въ сравненіи съ 13, 15, 4 (*minores magistratus*).

3) У Ливія трибуны появляются въ сенатѣ еще начиная съ 3 книги (с. 9, 6; с. 69, 5; напротивъ с. 17, 1 трибуны оказываются не въ сенатѣ), а съ 4 книги уже и въ роли протестующихъ (с. 6; 43; 50; 57).

года не принимали участія въ очередной подачѣ голосовъ (sententiam dicere), равно какъ и въ окончательномъ счетѣ голосовъ.

§ 39. 4. *Jus intercedendi*: право протеста со стороны одного коллеги противъ другаго (*par potestas*) или со стороны высшей власти (*major potestas*) противъ низшей. Право это развилось съ одной стороны на основаніи характера высшей власти, какъ начальства для низшей (по этому образцу устроилось и трибуинское *auxilium adversus imperium consulaire*), а съ другой по праву коллегіальности двухъ равныхъ властей (здѣсь, наоборотъ, вліяла аналогія трибуинскаго протеста противъ трибуна же). Однако между тѣмъ какъ въ первомъ случаѣ *intercessio* имѣеть характеръ требованія, то во второмъ это лишь борьба двухъ равныхъ силъ, не имѣющихъ другъ противъ друга (за исключеніемъ трибуновъ) никакихъ прямыхъ средствъ для противодѣйствія. *Intercessio* могла имѣть мѣсто только въ городѣ и на разстояніи 1000 шаговъ¹⁾ и только въ слѣдующихъ случаяхъ:

а) Для защиты (*auxilium*) отдельныхъ лицъ (гражданъ или магистратовъ) противъ какого-либо магистратскаго распоряженія (*decretum*), но только въ томъ случаѣ, если претерпѣвшій просилъ такой помощи (*appellatio*). Кромѣ того требовалось личное предъявленіе протеста магистратомъ магистрату (ср. Gell. 13, 12, 9). Вслѣдствіе такого вмѣшательства приказаніе отмѣнялось; если тѣмъ не менѣе оно приводилось въ исполненіе (ср. Liv. 43, 16), то самое дѣйствіе считалось законнымъ; но непослушный магистратъ могъ быть привлеченъ къ отвѣтственности, и притомъ лично со стороны протестующаго магистрата (*coercitio*), если послѣдній имѣлъ *major potestas*. На противъ *intercessio* коллеги противъ коллеги (за исключеніемъ трибуновъ)²⁾ могла и не имѣть успѣха, и, поэтому, какъ *auxilium*, при патриціанскихъ магистратурахъ встрѣчается не особенно часто³⁾. Обширнѣе всего была *intercessio* народныхъ трибуновъ, имѣвшихъ право взыскивать за неповиновеніе

¹⁾ Liv. 3, 20, 7. Такое опредѣленіе городской черты при *intercessio*, не согласное съ патриціанскимъ понятіемъ помѣрія, указываетъ на плебейское вліяніе въ этомъ дѣлѣ. На противъ *provocatio* находилась первоначально въ связи съ помѣріемъ (ср. Liv. 24, 9, 2), но по аналогіи съ *intercessio* разстояніе 1000 шаговъ примѣнялось также и при *provocatio* (Liv. 3, 20, 7).

²⁾ Gell. 6, 19, 5.

³⁾ Напр. Liv. 2, 27, 1 (консулъ противъ консула), Liv. 3, 34, 8 (децемвиръ противъ децемвира); Cic. Verr. 1, 46, 119 (преторъ противъ претора); Plut. Cato min. 16 (квесторъ противъ квестора).

даже и съ консуловъ¹⁾. Обращеніе къ трибуинской защите допускалось противъ всякихъ магистратскихъ дѣйствій²⁾, затрагивавшихъ интересы отдельныхъ гражданъ, напр. противъ зачисленія въ военную службу³⁾, противъ квесторскихъ взысканій долговъ (Liv. 5, 33, 42), противъ ареста⁴⁾, противъ конфискаціи имущества (Liv. 38, 60, 4), противъ разныхъ формальныхъ актовъ претора въ гражданскомъ искѣ (ср. Plin. ep. 1, 2, 3, Liv. 6, 27, 8), равно какъ и противъ всѣхъ магистратскихъ процессовъ; но никакая *intercessio* не допускалась противъ суда присяжныхъ, причемъ даже и предсѣдательство претора (въ квестіонномъ процессѣ) не могло служить поводомъ для *intercessio*⁵⁾. Никакая *intercessio* не допускалась далѣе и на войнѣ (militiae), если не считать исключительныхъ случаевъ посылки трибуновъ (Liv. 9, 36, 14; 29, 20 1).

Считавшій себя обиженнымъ долженъ былъ заявить свою просьбу о помощи до истечения двухъ дней (по позднѣйшимъ, впрочемъ, порядкамъ); подобнымъ образомъ и магистрату, къ которому обращались за помощью, предоставлялся лишь трехдневный срокъ для разсмотрѣнія оснований протеста (судя по уставу города Саллена).

б) Противъ решеній сената и коміцій въ роли протестующихъ являются къ концу республики исключительно только трибуны⁶⁾, хотя въ болѣе раннее (но не очень древнее) время встрѣчаются въ сенатѣ (но не въ народныхъ собраніяхъ) и протесты консуловъ противъ консуловъ же⁷⁾.

¹⁾ Однако и трибунскую *intercessio* можно было игнорировать, если другіе трибуны были согласны оказать непослушному магистрату свое auxilium противъ протестующаго трибуна (Liv. 4, 53, 6; 2, 44, 3).

²⁾ Современемъ даже и противъ диктатора, хотя первоначально противъ него не допускалась ни *provocatio*, ни *appellatio*.

³⁾ Весьма часто, напр. Liv. 2, 43, 3; 3, 25, 9; 4, 1, 6 и др. Трибунская *intercessio* была въ этомъ случаѣ возможна, потому что наборъ происходилъ въ городѣ и, кромѣ того, военное положеніе было примѣнено только посыпь сформированія войска.

⁴⁾ Весьма часто напр. Liv. 3, 15, 5; 56, 5; 59, 2 и др.; Gell. 6, 19, 5.

⁵⁾ Ср. Cic. in Vat. 14, 33.

⁶⁾ Примѣры въ сенатѣ: Cic. pro Sest. 34, 74 (трибунъ противъ консула), Cic. fam. 10, 12, 3 (трибунъ противъ претора); Cic. pro Sest. 31, 68 (трибунъ противъ трибуна).

⁷⁾ Напр. Liv. 30, 43, 1; 38, 42, 9; 39, 38, 9; 42, 10, 10. Ср. Gell. 14, 7, 6; *intercedendi ne senatusconsultum fieret, jus fuisse iis solis, qui eadem potestate: quam ii, qui senatus consultum facere vellent, majoreve essent*. Правда, консулы не имѣли въ своемъ распоряженіи никакихъ принудительныхъ мѣръ противъ коллеги; нерѣдко, однако, пытались они оказать давленіе угрозою общаго противодѣйствія всякимъ текущимъ дѣламъ на основаніи своей *major potestas* (*non passuum quidquam agi* Liv. 26, 26, 7; 30, 40, 8; 39, 38, 9).