

Основы и принципы организаціи бібліотечнаго дѣла земскими и городскими органами мѣстнаго самоуправленія.

Проектъ резолюціи, внесенный Обществомъ Библіотековѣдѣнія. (Прочитанъ на засѣданіи 2-го іюня 1911 г.).

Принимая во вниманіе:

I) что удовлетвореніе потребности населенія въ матеріалѣ для чтенія составляетъ одну изъ важнѣйшихъ культурныхъ задачъ органовъ мѣстнаго самоуправления;

II) что возможно болѣе полное и широкое разрѣшеніе этой задачи безусловно необходимо для того, чтобы обезпечить наибольшую продуктивность затратъ на введеніе всеобщаго начальнаго образованія;

III) что основнымъ учрежденіемъ для удовлетворенія потребности населенія въ матеріалѣ для чтенія является общественная бібліотека;

IV) что общественная бібліотека въ состояніи выполнить свое важное культурно-просвѣтительное назначеніе только при томъ условіи, когда ей будетъ обезпечена правильная организація;

V) что цѣлью организаціи общественно-бібліотечнаго дѣла, какъ и организаціи дѣла общественно-школьнаго, должно быть признано возможно болѣе полное обслуживаніе потребностей всего населенія и

VI) что эта цѣль можетъ быть планомѣрно и полно достигнута лишь при томъ условіи, когда учрежденіе и содержаніе общественныхъ бібліотекъ будетъ лежать на органахъ мѣстнаго самоуправления,—

Сѣздъ постановляетъ:

1) Основнымъ принципомъ организаціи общественно-бібліотечнаго дѣла должна быть признана полная общедоступность всѣхъ общественныхъ бібліотекъ, содержимыхъ органами мѣстнаго самоуправления, и полная бесплатность пользованія ими, понимая подъ такой бесплатностью отсутствіе взиманія платы за чтеніе книгъ и періодическихъ изданій какъ въ помѣщеніи бібліотеки, такъ и при выдачѣ ихъ читателямъ на домъ, а также отсутствіе залоговъ за книги и изданія, выдаваемые читателямъ на домъ.

Сѣздъ признаетъ въ высшей степени важнымъ, чтобы принципъ полной бесплатности общественныхъ бібліотекъ не только послѣдовательно проводился при открытіи всѣхъ новыхъ общественныхъ бібліотекъ, но былъ распространенъ также и на всѣ уже существующія общественныя бібліотеки, содержимыя органами мѣстнаго самоуправления. Только при этомъ условіи общественно-бібліотечному дѣлу будутъ обезпечены единство и стройность организаціи, нарушающіяся въ настоящее время существованіемъ во многихъ земствахъ и городахъ двухъ совершенно различныхъ по своему социальному типу категорій общественныхъ бібліотекъ: такъ

называемых „публичных“ земских и городских библиотекъ, со взиманіемъ платы за чтеніе, съ одной стороны, и такъ называемыхъ „народныхъ“ библиотекъ, безъ взиманія платы за чтеніе, съ другой.

2) Съѣздъ признаетъ, что въ общественно-библиотечномъ дѣлѣ исполнѣ назрѣвшей очередной практической задачей является выработка и осуществленіе земствами и городами библиотечныхъ сѣтей, имѣющихъ цѣлью, подобно школьнымъ сѣтямъ, возможно болѣе полное и равномерное обслуживаніе потребностей всего населенія.

Въ соотвѣтствіи съ условіями библиотечнаго дѣла, такіа библиотечныя сѣти должны строиться на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

А. Уѣзды, не имѣющіе крупныхъ городскихъ центровъ, обслуживаются одной, общей для селеній и города, библиотечной сѣтью, въ составъ которой должны входить: центральная общественная библиотека въ уѣздномъ городѣ или другомъ центрѣ мѣстнаго населенія; районныя общественныя библиотеки въ главнѣйшихъ второстепенныхъ центральныхъ пунктахъ уѣзда; сельскія общественныя библиотеки во всѣхъ по возможности селеніяхъ уѣзда; передвижныя общественныя библиотеки, или отдѣленія общественныхъ библиотекъ, назначенныя для обслуживанія мелкихъ поселковъ и отдѣльныхъ усадебъ, не имѣющихъ постоянныхъ народныхъ общественныхъ библиотекъ. Всѣ эти виды общественныхъ библиотекъ должны находиться между собой въ живой, органической связи и развивать общую, согласованную дѣятельность, причемъ, по своему книжному составу, районныя общественныя библиотеки должны служить дополненіемъ народныхъ библиотекъ, а центральная общественная библиотека—дополненіемъ районныхъ библиотекъ.

Б. Крупныя городскіе центры должны обслуживаться специально-городскими библиотечными сѣтями, состоящими каждая изъ центральной городской общественной библиотеки и народныхъ общественныхъ библиотекъ, или отдѣленій центральной городской общественной библиотеки въ различныхъ частяхъ города. Остановившаяся, въ частности, на положеніи общественно-библиотечнаго дѣла въ столицахъ, съѣздъ признаетъ чрезвычайно важнымъ, чтобы учрежденіе центральныхъ городскихъ общественныхъ библиотекъ было поставлено городскими думами Петербурга и Москвы на ближайшую очередь. Съѣздъ констатируетъ, что отсутствіе этихъ библиотекъ въ настоящее время крайне неблагоприятно отражается на нашихъ государственныхъ книгохранилищахъ — Императорской Публичной Библиотекѣ въ С.-Петербургѣ и Румянцевскомъ Музеѣ въ Москвѣ—заставляя ихъ удовлетворять массу такихъ требованій на книги, удовлетвореніе которыхъ составляетъ прямую задачу мѣстныхъ общеобразовательныхъ общественныхъ библиотекъ, и отвлекая названныя учрежденія отъ выполненія непосредственно лежащихъ на нихъ задачъ центральныхъ государственныхъ книгохранилищъ.

3) Организациа, завѣдываніе и содержаніе общеобразовательныхъ общественныхъ библиотекъ должны быть всецѣло сосредоточены въ рукахъ органовъ мѣстнаго самоуправленія—губернскихъ, уѣздныхъ и будущихъ волостныхъ земствъ, городскихъ общественныхъ и будущихъ поселковыхъ или общинныхъ самоуправленій, причемъ желательно, чтобы постановка общественно-библиотечнаго дѣла находилась въ тѣсной органической связи съ другими отраслями про-

свѣтительной дѣятельности этихъ учреждений. Компетенція различныхъ органовъ мѣстнаго самоуправления въ общественно-библіотечномъ дѣлѣ и опредѣленіе ихъ взаимныхъ отношеній должны быть предоставлены свободному самоопредѣленію этихъ органовъ. Для удовлетворенія различныхъ общихъ нуждъ общественно-библіотечнаго дѣла, органамъ мѣстнаго самоуправления должна быть обеспечена свобода образованія разнаго рода общероссійскихъ, областныхъ и мѣстныхъ союзовъ и открытія ими соответствующихъ учреждений.

Останавливаясь, въ частности, на финансовой сторонѣ общественно-библіотечнаго дѣла въ земскихъ учрежденіяхъ и исходя изъ имѣющагося уже въ этой области опыта, Съѣздъ находитъ, что, при существующихъ условіяхъ, наиболѣе раціональной системой финансовой организациі земско-библіотечнаго дѣла является содержаніе библіотечныхъ сѣтей уѣздными земствами, съ плановымъ субсидированіемъ ихъ со стороны губернскихъ земствъ и при органическомъ финансовомъ участіи городовъ въ содержаніи библіотекъ, обслуживающихъ городское населеніе.

4) Въ интересахъ правильной и широкой постановки общественно-библіотечнаго дѣла, Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы завѣдываніе центральными, районными и народными общественными библіотеками находилось въ рукахъ особыхъ библіотекарей, имѣющихъ необходимую спеціальную подготовку и получающихъ достаточное вознагражденіе за свой трудъ. Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы норма вознагражденія библіотекарей районныхъ и народныхъ общественныхъ библіотекъ была доведена до нормы вознагражденія учащаго персонала мѣстныхъ общественныхъ начальныхъ школъ.

5) При каждой общественной библіотекѣ, для завѣдыванія ея дѣлами, долженъ быть учрежденъ библіотечный совѣтъ, личный составъ и дѣятельность котораго должны быть опредѣлены постановленіемъ мѣстнаго уѣзднаго земскаго собранія или мѣстной городской думы.

Съ своей стороны, исходя изъ имѣющагося земскаго опыта и руководствуясь интересами правильной постановки общественно-библіотечнаго дѣла, Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы въ составъ означенныхъ библіотечныхъ совѣтовъ входили слѣдующіе члены съ правомъ рѣшающаго голоса:

одинъ членъ по избранію мѣстнаго уѣзднаго земскаго собранія (или мѣстной городской думы);

одинъ членъ по избранію мѣстнаго волостного схода (или будущаго волостного земскаго собранія);

не менѣе одного члена по избранію отъ cadaго сельскаго общества, обслуживаемаго библіотекой (или cadaго будущаго поселковаго управленія);

не менѣе двухъ членовъ, по избранію собранія всѣхъ постоянныхъ читателей библіотеки, и библіотекарь.

6) Для общаго завѣдыванія библіотечнымъ дѣломъ при губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управахъ должны быть учреждены губернскія и уѣздныя библіотечныя комиссіи, а въ городахъ, имѣющихъ самостоятельныя библіотечныя сѣти—библіотечныя комиссіи при городскихъ управахъ. Личный составъ и дѣятельность этихъ

библіотечныхъ комиссій должны быть опредѣлены постановленіями соотвѣствующихъ земскихъ собраній и городскихъ думъ.

Съ своей стороны Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы въ составъ уѣздной земской библіотечной комиссіи входили слѣдующіе члены съ правомъ рѣшающаго голоса:

- члены по избранію уѣзднаго земскаго собранія;
- представитель уѣздной земской управы;
- представитель мѣстнаго городского общественнаго управленія;
- выборные представители мѣстныхъ библіотечныхъ совѣтовъ по одному отъ каждой библіотеки;
- не менѣ двухъ выборныхъ представителей отъ коллегіи мѣстныхъ земскихъ библіотекарей;
- библіотекаръ центральной уѣздной общественной библіотеки;
- земскій специалистъ, завѣдующій библіотечнымъ дѣломъ въ уѣздѣ;

по одному выборному представителю отъ каждого изъ земскихъ коллегіальныхъ органовъ, завѣдующихъ различными отраслями мѣстнаго земскаго хозяйства, имѣющими отношеніе къ общественно-библіотечному дѣлу.

Въ составъ губернской земской библіотечной комиссіи должны, по мнѣнію Съѣзда, входить слѣдующіе члены съ правомъ рѣшающаго голоса:

- члены по избранію губернскаго земскаго собранія;
- представитель губернской земской управы;
- выборные представители уѣздныхъ и городскихъ библіотечныхъ комиссій, по одному отъ каждого уѣзда или города;
- библіотекаръ губернской общественной библіотеки;
- земскіе специалисты, завѣдующіе библіотечнымъ дѣломъ, находящіеся на службѣ уѣздныхъ и губернскихъ земствъ;

по одному выборному представителю отъ каждого изъ коллегіальныхъ органовъ губернскаго земства, завѣдующихъ различными отраслями земскаго хозяйства, имѣющими отношеніе къ общественно-библіотечному дѣлу.

Въ составъ городской библіотечной комиссіи должны, по мнѣнію Съѣзда, входить слѣдующіе члены съ правомъ рѣшающаго голоса:

- члены по избранію городской думы;
- представитель городской управы;
- представитель мѣстнаго уѣзднаго земства;
- выборные представители мѣстныхъ библіотечныхъ совѣтовъ по одному отъ каждой библіотеки;
- не менѣ двухъ выборныхъ представителей отъ коллегіи городскихъ библіотекарей;
- библіотекаръ центральной городской общественной библіотеки;
- городской специалистъ, завѣдующій библіотечнымъ дѣломъ въ городѣ;

по одному выборному представителю отъ каждого изъ городскихъ коллегіальныхъ органовъ, завѣдующихъ различными отраслями городского хозяйства, имѣющими отношеніе къ общественно-библіотечному дѣлу.

7) Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы губернскія и уѣздныя земства, а также крупные города, учредили должности специалистовъ по библіотечному дѣлу въ лицѣ земскихъ и городскихъ

завѣдующихъ внѣшкольнымъ образованіемъ, или же особыхъ инструкторовъ по библиотечному дѣлу. На этихъ специалистахъ должно лежать дѣлопроизводство земскихъ и городскихъ библиотечныхъ комиссій, завѣдываніе хозяйственной частью библиотечнаго дѣла и другія функціи по особой инструкціи, утверждаемой соотвѣтствующимъ земскимъ собраніемъ или городской думой.

8) Съѣздъ признаетъ желательнымъ періодическій созывъ земствами и городами общероссійскихъ, губернскихъ, уѣздныхъ и районныхъ съѣздовъ по библиотечному дѣлу.

9) Остановливаясь на главнѣйшихъ вопросахъ комплектованія общественныхъ библиотекъ книгами, съѣздъ признаетъ:

а) что книжный составъ земскихъ и городскихъ общественныхъ библиотекъ долженъ удовлетворять общимъ требованіямъ систематическіе поставленной общеобразовательной библиотеки;

б) что въ библиотекахъ, располагающихъ специальнымъ библиотечнымъ персоналомъ, этому послѣднему должна быть обезпечена активная роль въ дѣлѣ комплектованія библиотекъ книгами и другими изданіями;

в) что такая же активная роль въ этомъ дѣлѣ должна быть обезпечена читателямъ библиотекъ, въ лицѣ ихъ выборныхъ представителей въ библиотечномъ совѣтѣ, а также въ лицѣ періодически созываемаго въ каждой библиотекѣ общаго собранія всѣхъ ея постоянныхъ читателей;

г) что комплектованіе библиотекъ не должно быть стѣсняемо каталогами, имѣющими обязательный характеръ, къ которымъ бы таковыя каталоги ни утверждались и какъ бы они ни вырабатывались;

д) что каждая общественная библиотека должна бесплатно снабжаться изданіями мѣстныхъ органовъ земскаго и городского самоуправления;

е) что при всѣхъ общественныхъ библиотекахъ должны имѣться отдѣлы для дѣтскаго чтенія, причемъ въ крупныхъ библиотекахъ завѣдываніе дѣтскими отдѣлами должно находиться въ рукахъ специально подготовленнаго для этой цѣли персонала;

ж) что при всѣхъ, по возможности, общественныхъ библиотекахъ должны учреждаться мѣстные отдѣлы;

з) что при всѣхъ, по возможности, общественныхъ библиотекахъ должны учреждаться справочные отдѣлы, соотвѣтствующіе мѣстнымъ условіямъ;

и) что при центральныхъ и районныхъ общественныхъ библиотекахъ должны имѣться специальные отдѣлы для различныхъ категорій земскихъ и городскихъ служащихъ.

10) Съѣздъ признаетъ въ высшей степени важнымъ возможно болѣе широкое развитіе при всѣхъ общественныхъ библиотекахъ разнаго рода учреждений, расширяющихъ и укрѣпляющихъ культурно-просвѣтительное вліяніе библиотеки: общеобразовательныхъ и мѣстныхъ музеевъ, книжныхъ складовъ, публичныхъ лекцій, разнаго рода демонстрацій, дѣтскихъ вечеровъ и т. п.

11) Признавая, что необходимымъ условіемъ правильнаго развитія общественно-библиотечнаго дѣла является наличность специально-подготовленнаго библиотечнаго персонала, и констатируя почти полное отсутствіе такого персонала въ настоящее время, Съѣздъ считаетъ необходимымъ, чтобы органы мѣстнаго самоупра-

вленія безотлагательно приняли серьезныя мѣры для устраненія этого важнаго дефекта.

Съѣздъ признаетъ, что наиболѣе отвѣчающимъ интересамъ дѣла является сосредоточеніе подготовки библіотечнаго персонала въ рукахъ губернскихъ земствъ, а также созданіе съ этою цѣлью общеземскихъ или областныхъ учреждений.

12) Съѣздъ признаетъ своевременнымъ и желательнымъ, чтобы организація общественно-библіотечнаго дѣла, построенная на изложенныхъ выше основаніяхъ, была завершена учрежденіемъ губернскими земствами губернскихъ общественныхъ библіотекъ, которыя должны находиться въ живой органической связи съ центральными уѣздными библіотеками. Губернскія общественныя библіотеки должны принять на себя слѣдующія основныя задачи:

а) губернскія библіотеки должны быть снабжены богатымъ подборомъ научныхъ, специальныхъ и дорогихъ изданій, не пользующихся большимъ спросомъ въ отдѣльныхъ уѣздныхъ библіотекахъ; въ частности, въ нихъ должны быть особенно широко поставлены спеціальныя отдѣлы книгъ и пособій по различнымъ отраслямъ земскаго и городского хозяйства;

б) на губернскихъ библіотекахъ должна лежать задача коллекціонированія изданій всѣхъ существующихъ въ данной губерніи органовъ мѣтнаго самоуправленія и всякаго рода общественныхъ организацій, а также всѣхъ вообще мѣстныхъ изданій;

в) Съѣздъ выражаетъ пожеланіе, чтобы губернскимъ общественнымъ библіотекамъ было предоставлено право безплатнаго полученія всѣхъ изданій центральныхъ правительственныхъ органовъ и учреждений;

г) Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы губернскія общественныя библіотеки взяли на себя задачу возможно болѣе полнаго коллекціонированія изданій всѣхъ органовъ мѣтнаго самоуправления, функционирующихъ въ Имперіи.

13) Съѣздъ признаетъ чрезвычайно желательнымъ выработку общихъ основъ библіотечнаго дѣлопроизводства, библіотечной отчетности и библіотечной статистики для всѣхъ общественныхъ библіотекъ, содержимыхъ органами мѣтнаго самоуправления, и введеніе этихъ основъ въ жизнь постановленіями соотвѣствующихъ земскихъ собраній и городскихъ думъ.

14) Въ виду крайней недостаточности и неравномѣрнаго распредѣленія существующихъ общественныхъ библіотекъ, считаясь съ необходимостью крупныхъ средствъ и значительнаго періода времени для болѣе или менѣе полнаго развитія библіотечныхъ сѣтей, способныхъ обслуживать все населеніе и всѣ его запросы на чтеніе, — Съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы земскія и городскія учрежденія, возможно болѣе энергично развивая свое собственное общественно-библіотечное дѣло, не отказывались въ то же время отъ субсидированія общественныхъ библіотекъ, возникающихъ независимо отъ ихъ инициативы. Съѣздъ, однако же, считаетъ необходимымъ, чтобы такое субсидированіе не носило случайнаго характера, а было планомѣрнымъ и соотвѣтствовало задачамъ органовъ самоуправления въ общественно-библіотечномъ дѣлѣ. Съ своей стороны, Съѣздъ высказывается за слѣдующія основанія субсидированія земствами и городами общественныхъ библіотекъ, возникающихъ

помимо организованной этими органами самоуправления деятельности для развития библиотечных съетей на изложенных выше основаниях:

а) останавливаясь на существующих в настоящее время видах общественных библиотек, Съездъ находитъ желательнымъ, чтобы система выдачи земскихъ и городскихъ субсидій распространялась на слѣдующія три главныя группы библиотекъ. Первую группу составляютъ общественныя библиотеки, учреждаемыя и содержимыя волостными и сельскими обществами. Вторую группу составляютъ какъ платныя, такъ и бесплатныя общественныя библиотеки, учреждаемыя и содержимыя специальными библиотечными обществами, обществами самообразования и разнаго рода другими просвѣтительными обществами. Третью группу составляютъ библиотеки, учреждаемыя и содержимыя потребительными обществами и другими кооперативами, а также профессиональными союзами; Съездъ полагаетъ, что библиотеки, относящіяся къ послѣдней группѣ, хотя и являются обыкновенно закрытыми, но обслуживаютъ широкіе слои трудового населенія и потому должны быть признаны имѣющими такое же важное общественное значеніе, какъ и библиотеки первыхъ двухъ группъ.

б) Съездъ признаетъ желательнымъ, чтобы земскими собраніями и городскими думами были выработаны общія опредѣленныя условія, которымъ должны удовлетворять библиотеки, пользующіяся ихъ субсидіями и которыя должны обеспечивать, съ одной стороны, правильность общественной организаціи субсидируемыхъ библиотекъ, а съ другой ихъ правильное функционированіе. Въ число этихъ условій, по мнѣнію Съезда, слѣдовало бы включить слѣдующія:

1. общеобразовательный характеръ библиотеки;
2. общедоступность библиотеки, насколько она не ограничивается ея юридическимъ положеніемъ (библиотеки третьей группы);
3. наличность удовлетворительнаго библиотечнаго помѣщенія;
4. опредѣленные дни и часы функционированія библиотеки;
5. наличность минимальнаго опредѣленнаго количества книгъ, которыми располагаетъ библиотека;
6. наличность минимальнаго опредѣленнаго числа читателей, пользующихся библиотекой;
7. представленіе библиотекой правильной ежегодной отчетности субсидирующему ее земству или городу;
8. въ тѣхъ субсидируемыхъ библиотекахъ, для завѣдыванія которыми существуютъ особые коллегіальные выборные органы (совѣтъ или комитетъ библиотеки и т. п.), земству или городу, выдающему субсидію, должно быть обеспечено участіе ихъ представителей въ названныхъ органахъ.

в) Наиболѣе рациональной и желательной формой субсидированія земствами и городами тѣхъ библиотекъ, въ которыхъ взимается плата за чтеніе, Съездъ признаетъ выдачу субсидіи подъ условіемъ или освобожденія отъ установленной платы соответствующаго суммѣ этой субсидіи числа читателей библиотеки, или бесплатное пользованіе ею опредѣленной категоріи лицъ—напримѣръ, земскихъ или городскихъ служащихъ, учащихся и окончившихъ земскія или городскія школы.