

# ДѢЙСТВІЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА.

Циркуляръ министра народнаго просвѣщенія попечителямъ учебныхъ окружовъ: 5-го мая 1881 года № 5562.

По Высочайшему Государя Императора повелѣнію, вступивъ въ управление министерствомъ народнаго просвѣщенія, я считаю долгомъ своимъ, для успѣшнѣйшаго исполненія возложенныхъ на министерство сіе обязанностей, ознакомить ваше превосходительство, въ самыхъ общихъ пока чертахъ, съ тѣми основными начальами, которыя я надѣюсь встрѣтить руководящими дѣятельностью какъ начальниковъ учебныхъ округовъ, такъ и учебныхъ заведеній всѣхъ степеней, для наиболѣе сильного служенія святому дѣлу народнаго образованія.

Не могу не выразить на первыхъ же порахъ той надежды, которую я долженъ возлагать на сотрудничество гг. попечителей учебныхъ округовъ, какъ ближайшихъ и непосредственныхъ мѣстныхъ помощниковъ министра народнаго просвѣщенія. Сознавая всю невозможность единолично и изъ одного центрального пункта руководить подробностями учебной жизни на огромномъ пространствѣ нашего отечества и при разнородныхъ потребностяхъ его населения, я обязанъ искать въ попечителяхъ учебныхъ округовъ надежнѣйшей опоры какъ для охраненія и выполненія закономъ установленныхъ правилъ и постановлений, такъ и для того, чтобы министерство народнаго просвѣщенія могло постоянно следить за разномѣстными нуждами и разумными желаніями. Соприкасаясь самыхъ жизненныхъ духовныхъ потребностей всѣхъ сословій и призванное прилагать всѣ свои старанія къ возможному ихъ удовлетворенію, министерство народнаго просвѣщенія менѣе всякаго другого правительственного органа можетъ жить въ канцелярской или формальной замкнутости и не прислушиваться голоса общественнаго, въ лицѣ законныхъ его представителей. Сохраняя твердо въ своихъ рукахъ право руководить общимъ направлениемъ, которое должно быть дано духовному развитію народа, правительство со вниманиемъ относится къ ходатайствамъ, обращаемымъ къ нему законнымъ путемъ о нуждахъ, истекающихъ изъ священнѣйшихъ обязанностей къ возрастающему поколѣнію. Какъ высшіе въ районѣ своего управлениія представители правительственной заботливости о народномъ образованіи, попечители учебныхъ округовъ, не уклоняясь при исполненіи прямыхъ своихъ обязанностей отъ указанныхъ имъ закономъ путей и охраняя, въ предѣлахъ предоставленной имъ власти, установленные правила и порядокъ въ подвѣдомыхъ имъ учебныхъ заведеніяхъ, должны вмѣстѣ съ тѣми черезъ постоянное общеніе какъ съ мѣстными властями, такъ и съ общественою средою служить связывающимъ звеномъ между мѣстными нуждами и центральнымъ управлениемъ. При такихъ условіяхъ дѣятельность попечителей учебныхъ округовъ будетъ на столько же плодотворна на сколько она вызоветъ уваженіе и сочувствие всѣхъ разумныхъ и благомыслящихъ людей. Не позволяю себѣ сомнѣваться въ томъ, что ваше превосходительство, раздѣляя такой мой взглядъ на свое призваніе, приложите всякое стараніе къ достойному выполнению высокой задачи, довѣряемъ Высочайшимъ на васъ возложеній.

Обращаясь къ учебнымъ заведеніямъ, въ предѣлахъ вѣреннаго вамъ учебнаго округа на-

ходящимся, я считаю долгомъ высказать слѣдующія убѣжденія:

*I. Относительно университетовъ и высшихъ учебныхъ заведеній.* Говоря объ университетахъ и высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, желательно

бы было исключительно сосредоточиться на заботахъ о процвѣтаніи науки и наибольшемъ развитіи любви къ ней въ средѣ академического юношества; но къ крайнему прискорбию, печальная условія, въ которыхъ, въ теченіи послѣднихъ лѣтъ, общественное спокойствіе было поставляемо въ Россіи преступными попытками крамольного духа, коснулись и въкоторой части юношества, посѣщающимъ аудиторіи университетовъ и другихъ высшихъ учебныхъ заведеній, и нарушили даже въ стѣнахъ ихъ порядокъ и тишину, вынуждали ихъ прежде всего заботиться о возвращеніи этихъ учебныхъ заведеній къ единственному ихъ назначению—служить спокойному занятію наукой. Необходимость эта взыскивается какъ оскорблениемъ, которое подобными безпорядками наносится достоинству высшихъ въ государствѣ образовательныхъ учрежденій, такъ въ особенности и тѣмъ вредомъ, который причиняется юношеству, въ значительномъ, конечно, большинствѣ чуждому преступнымъ увлечениямъ, мѣшающимъ ему спокойно преслѣдовывать свое высшее образование. Остается надѣяться, что эти начальныя нарушенія, винуемыя чаще всего извѣнѣ, будутъ явленіемъ только времененнымъ; но тѣмъ не менѣе нельзя не относиться къ нимъ съ должнымъ вниманіемъ. Высочайше утвержденіе, 18-го июня 1863 года, общий уставъ императорскихъ российскихъ университетовъ, предоставивъ университетамъ широкое самоуправление, возложилъ на нихъ же, въ однаковой мѣрѣ, обязанность пешись какъ о развитіи науки и о возбужденіи въ учащемся юношествѣ любви къ ней, такъ и объ охраненіи порядка въ стѣнахъ университетскихъ. Средствами для сей послѣдней задачи являются: право устанавливать правила обѣтъ обязанностяхъ учащихся, о порядке въ университетѣ и о взаимнѣхъ за его нарушение, избирать лицъ для наблюденія за этими порядками и совершать съюзъ надѣя нарушителями. Облекая ученую коллегию такими полномочиями и оказывая ей такое обширное довѣріе, правительство, конечно, изыскивало наилучшее, по его мнѣнию, средство, дабы облегчить учащемуся юношеству возможность приобрѣтенія высшихъ познаній и охранить научный его занятія отъ посагателства на спокойное ихъ теченіе. Ученое сословіе не можетъ не стать на высоту этого довѣрія, закономъ ему оказываемаго. Не останавляясь на различныхъ мѣропріятіяхъ, въ послѣдніе годы временно пріостановившихъ полное развитіе начальнико, положенныхъ въ основаніе устава 1863 года и взвѣненныхъ исключительными событиями, я считаю, что твердое установление на почвѣ законости отношеній ученой корпораціи къ университету и его слушателямъ должно послужить вѣрнѣйшимъ залогомъ постепенного восстановленія порядка и тишины и полнаго возвращенія университетовъ къ тѣмъ условіямъ правильной научной жизни, которыя одни могутъ обеспечить успѣхъ ихъ дѣятельности. Личный опытъ въ прошедшемъ времени моего служенія въ вѣдомствѣ министерства народного просвѣщенія, по управлѣнію кievскими учебными округами, меня убѣдила, что и въ самое трудное время смути и нарушенія патубного давленія на учащуюся молодежь, единодушное, твердое, благородное дѣйствованіе соединенной ученой коллеги могло охранить университет отъ рѣзкаго нарушенія въ немъ спокойствія и порядка. Въ этомъ единодушіи для преслѣдованія одной цѣли—охраненія университета отъ посагателства на его достоинство, въ этой спокойной твердости при исполненіи часто труднаго гражданскаго долга, въ поддержаніи и поощреніи всѣхъ здравыхъ элементовъ, безъ сомнѣнія преобладающихъ въ большинствѣ учащагося юношества, въ нравственномъ авторитетѣ, который наука такъ легко можетъ дать своимъ служителямъ надѣя ихъ слушателями, въ собственномъ уваженіи къ закону и въ постоянномъ, и словомъ и дѣломъ, винуемомъ этого уваженія въ средѣ студентовъ, лежитъ залогъ успѣха и оправданіе того самоуправления, которое даровало ученой корпораціи. На высшемъ ученомъ сословіи лежитъ великая передъ Россіею нравственная ответственность; ничто не было бы прискорбіе, какъ необходимость сознаться, что такая ответственность была не по силамъ для тѣхъ, на которыхъ законъ ее возможилъ. Ученые корпораціи вѣрна будущность Россіи въ лицѣ будущихъ его образованныхъ общественныхъ дѣятелей; отъ нихъ зависитъ доказать, что, служа наука, онѣ служатъ опорою основамъ гражданственности, закону, порядку и доброй нравственности. Уважая ихъ призвание, буду уважать права, закономъ имъ предоставленные, ожидая не въ менѣшей мѣрѣ исполненія такихъ обязанностей, которыхъ съ этими правами неразрывно связаны.

*II. По среднимъ учебнымъ заведеніямъ.* Среднія учебные заведенія, безъ различія ихъ учебныхъ курсовъ, предназначены для общечеловѣческаго образования приготовляя либо въ высшему научному, общему и специальному образованію, либо въ реальному профессіямъ; цѣль эта прямо указывается на то, чего государство въ правѣ отъ нихъ ожидать; не одна только сумма извѣстныхъ знаній требуется отъ будущаго гражданина: ему не менѣе нужна крѣпость нравственной природы и характера. Расположеніе къ сердѣзномъ труду, развитие умственныхъ способностей, уваженіе къ началамъ религіи, доброй нравственности, привычка къ порядку, къ законности, къ честному исполненію долга,—вотъ что среднее учебное заведеніе, не зависимо полезнаго знанія, должно стараться дать своему ученику. Приобрѣтеніе познаній выражается въ учебной программѣ заведенія; развитие умственныхъ способностей зависитъ отъ способа преподаванія; уваженіе къ началамъ религіи и доброй нравственности ученикъ почерпаетъ изъ уроковъ Закона Божія, но еще гораздо болѣе изъ бесѣдъ съ своими наставниками и изъ примера жизни сихъ послѣднихъ; привычка къ порядку, къ законности и къ труду—изъ разумной и въ особенности осмысленной въ своемъ примѣненіи школьнай дисциплины. Правительство въ правѣ ожидать отъ начальниковъ, преподавателей и наставниковъ въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, чтобы вся ихъ дѣятельность, не разрозненная, но совокупная и единодушная, была направлена къ возможному достижению такого идеала; большее или меньшее приближеніе къ оному составляетъ мѣрило достоинства учебного заведенія и заслугъ его дѣятелей.

Умственные силы находятся въ прямой зависимости отъ правильности физического развитія; искалеченные или надорванные, тѣлесные силы не могутъ нести тяготы умственной крѣпости, а потому гигиеническіе условія, какъ въ общей постановкѣ школьнай жизни, такъ и въ распространеніи учебныхъ занятій составляютъ коренное условіе здравой педагогики. Школа должна доставить отечеству людей здоровыхъ и духомъ и тѣломъ; въ этомъ отношеніи требование школы должны соразмѣряться съ силами большинства учащихся. Не сумма познаній, требуемая наименѣющими учебными программами, можетъ показать ся чрезмѣрно: одна только неравномѣрность при распределеніи школьнай задачъ и отсутствие достаточного въ определенное время отдыха могутъ задачу посильную среднему уровню, обратить въ задачу, надѣлывающую даже богато-одаренный природою натуры. Въ этомъ разумномъ распределеніи, уровновѣшеніи занятій заключается одна изъ главнѣйшихъ задачъ, подлежащихъ разрѣшенію опытныхъ педагоговъ.

Школа не должна разлучать ученика отъ семьи: вселяя въ немъ любовь къ себѣ, она должна поддерживать вмѣсть съ тѣмъ и любовь къ семенному очагу. Поэтому, чѣмъ больше будетъ общенія между школою и семействомъ, тѣмъ оно лучше: начальники заведеній, преподаватели, наставники, должны сочувственно относиться къ родителямъ и ихъ разумнымъ просьбамъ, не нарушающимъ правила училищной дисциплины. При постоянномъ, доброжелательномъ отношеніи къ семье, школа можетъ благотворно дѣйствовать и на сю послѣднюю. Не должно быть послабленія, но требуется лишь сочувственное вниманіе.

Главнымъ образомъ, школа не должна жить въ узкой замкнутости отъ общества, она должна иметь съ нимъ общеніе. Немалое число

должна быть открыта общественному взору: чѣмъ она будетъ правильнѣе, чѣмъ болѣе въ ней будетъ царить живой духъ, а не мертвая форма, тѣмъ болѣе школа будетъ уважаема и любима. Не строгость дисциплины учебной и воспитательной възбуждаетъ жалобы въ благомыслиемъ общества—она необходима для исполненія высокой задачи, которую школа несетъ передъ Россіею, ибо дисциплина въ жизни создается дисциплиною въ школѣ—но холдный формализмъ, всякое проявление пристрастности, всякое склоненіе отъ духовно-нравственной задачи, разрешеніе которой возложено на школу, вызываетъ справедливый нареканія и заслуженное порицаніе.

*III. По низшимъ учебнымъ заведеніямъ.* Начальное образование ведавшо возникло въ Россіи въ правильной формѣ; попеченіе о немъ лежитъ въ большой мѣрѣ въ обязанности земства, городскихъ и сельскихъ обществъ. Участвуетъ средствами государственной казны въ содержании такихъ школъ, а также учительскихъ институтовъ и семинарий, правительство, какъ высший представитель общественныхъ интересовъ, сохраняетъ за собою право общаго направления этого образования и контроля надъ его дѣятельностью. Эти лѣвѣ задачи оно не можетъ передать въ другія руки. Для совокупности дѣйствій правительства и мѣстнаго предсѣдателства существуютъ училищные совѣты; значение и права ихъ должны быть уважаемы. Директоры и инспекторы народныхъ школъ, какъ непосредственные агенты министерства народного просвѣщенія, должны являться агентами заботливости правительства, а не стѣненіи самодѣятельности общественной; сю послѣднюю они обязаны уважать и поощрять. Узаконенные органы общественныхъ нуждъ по народному образованію и распорядители общественныхъ среѣствъ, отицаемыхъ на оное, имѣютъ право встрѣтить въ сношеніяхъ своихъ съ правительстѣнными агентами уваженіе, сочувство и взаимоподѣйствіе. Всикое время, потраченное на пререканія, и всякое стремленіе къ присвоенію себѣ неподобающаго по закону главенства, будетъ время потерянное для пользы общей. Желательно, что бы директоры и инспекторы народныхъ училищъ, исполняя въ точности обязанности, на которыхъ возложены, были проникнуты чувствомъ, что они служатъ дѣлу общественному, а не повелѣваютъ имъ. Поэтому на избрание личностей для занятія этихъ должностей имѣть быть обращаемо особенное вниманіе. Отъ степени довѣрія къ ихъ опыту, уваженія къ ихъ характеру, убѣжденія въ ихъ преданности ощущему дѣлу, будетъ зависѣть успѣхъ ихъ дѣятельности и оценка ихъ слугъ. Контролируя преподаваніе въ народныхъ школахъ и руководя оцѣнкой, директоры и инспекторы обязаны обращать особенное вниманіе на то, что религиозное образование народа есть главный и краеугольный камень народной школы.

Сообщая, съ Высочайшаго соизволенія, ввшему превосходительству такие на первый разъ общіе взгляды, я обращаюсь къ вамъ и ко всѣмъ дѣятелямъ народного просвѣщенія съ усердными приглашеніемъ соединить въ наші усилия къ единодушному служенію священному дѣлу, которому мы себя посвятили. Честно исполняя свою долгъ, проникнутые духомъ любви къ возрастающему поколѣнію, бѣззловаго уваженія къ закону, преданности Государю и Россіи, мы усилемъ, смию надѣяться, сослужить посильную службу престолу и отчинѣ.

Подпись: министр народного просвѣщенія, статс-секретарь, баронъ Николай.