

## I.

# ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ.

## Организация Народного Комиссариата по Продовольствию и его местных органов по декрету 27-го мая 1918 г.

Декрет 27-го мая 1918 года является первым опытом строительства продорганов Советской Властью и до сего времени остается той основой, на которой происходит организационная работа Наркомпрода. В декрете впервые были очерчены основные задачи Наркомпрода и его местных органов, обрисована внутренняя структура последних, намечена связь между Центром и местами, охарактеризована и определена работа технического аппарата по непосредственной заготовке и распределению, указано участие рабочих масс в активной продовольственной работе.

Однако декрет не ставит своей задачей дать детальную и законченную картину организационно-продовольственной работы. Задача, стоявшая перед продработниками в мае 18 года,—задача организационного строительства продовольственного дела на совершенно новых, социалистических началах и в государственном масштабе, притом в момент продовольственной разрухи была слишком грандиозна, слишком велика, слишком наконец, нова, чтобы ее можно было бы решить так сказать одним почерком пера, изданием одного декрета.

Наркомпрод „не почил на законе“, не остановился на декрете 27 мая, но чутко прислушиваясь к требованиям выдвигавшимся жизнью, вносил в декрет дополнения и изменения.

Дополнения к декрету были необходимы уже по тому, что декрет слишком схематичен, особенно в своем построении местных продорганов он дает лишь общие контуры структуры последних, предоставляя вносить в намеченные контуры подробное содержание. Достаточно посмотреть и сравнить Губернский Продовольственный Комитет, эту основную

местную продовольственную ячейку, в том виде, как он организовался под влиянием декрета 27 мая, чтобы видеть, как далеко ушло за это время организационное строительство Наркомпрода от своего первого опыта—декрета 27 мая.

Декрет, связанный исторической преемственностью со своим предшественником—законом о хлебной монополии, вслед за ним, в распределении продовольственной работы по всей территории следует административному делению: на области, губернии, уезды—распределяя работу и создавая Облпродкомы, Губпродкомы и Упродкомы.

Жизнь скоро подсказала ненормальность, тяжеловесность и непригодность этого распределения продработы по административному принципу.

Прежде всего оказались излишним средостением между Центром и местами Областные Продовольственные органы. В том же 1918 году они постепенно и были ликвидированы постановлением Большой Коллегии Наркомпрода.

Уездные Продорганы, связанные в своей работе административными границами уездов почти во всех случаях имеют перед собой и слишком большое количество обслуживаемого ими населения и территорию экономически ничем не связанную, вследствие чего их работа не могла быть так продуктивна, как она могла бы быть.

Декрет 15 мая с. г. о районных Продорганах, создавая Продорганы на принципе экономического тяготения—ставит своей задачей внести соответствующий корректив к декрету 27 мая—и если этот корректив не везде еще проведен в жизнь, то только за отсутствием у местных продработников достаточно технических сил.



Но наряду с этими изменениями в области территориального распределения продработы, в другой области—в области широкого проведения принципа децентрализации, дальнейшее организационное строительство Компродосталось последовательно верным декрету 27 мая. До сего времени осталось неизменным принципом избрание Про комиссаров местными Совдепами и контроль последних над продовольственной работой. Однако, необходимость поставить продработу на местах в общем государственном масштабе и предохранить от пагубного продовольственного сепаратизма диктовала внесение соответствующего корректива—в смысле предоставления права широкого участия в работе как Центру, так и (в производящих работах) потребляющих районов. Декрет предвидит и указывает способы такого контроля и направляющей деятельности со стороны Центра и потребляющих местностей. Он предоставляет Наркому право назначать во все местные продовольственные Комитеты своих представителей с правом приостанавливать исполнение решений Комитета.

В Губпродкомах производящих губерний право представительства было предоставлено декретом 27 мая Облпродкомам, а так же армии и флоту.

Впоследствии, после упразднения Облпродкомов, право делегации и в Губпродкомы перешло к Народному Комиссару.—Наркомпродом широко было проведено в жизнь право делегации, что можно видеть из следующего списка лиц, делегированных в производящие губернии на правах членов Губ.—и Упродколлегии за 1919 год.

Как можно видеть, всего за истекшее время—1919 г. было делегировано Органпродом в порядке декрета 27-го мая—572 чел., из них в Упродкомы—425, и в Губпродкомы—157, при чем количество делегированных по губерниям вырастает и падает в прямой зависимости от производительности губернии. Следует добавить, что помимо вышеуказанной причины—желания путем представительства от потребляющих районов предотвратить продовольственный сепаратизм, делегация имела своей задачей пополнить ряды продовольственников в производящих губерниях опытными работ-

никами севера и центра, чем и объясняется на первый взгляд кажущаяся слишком значительной цифра делегированных.

НАЗВАНИЕ ГУБЕРНИЙ	Число командированных Членов Коллегий в производ. губ.		
	В Губпродкомы.	В Упродкомы.	Всего
Астраханская губ. . .	4	7	11
Воронежская " . .	8	49	57
Вологодская " . .	—	2	2
Донская область . . .	—	2	2
Екатеринославская губ.	18	42	60
Западный фронт. . .	—	—	—
Казанская губ. . .	11	4	15
Калужская " . .	3	4	7
Курская " . .	6	33	39
Костромская " . .	—	3	3
Московская " . .	—	—	—
Могилевская " . .	—	—	—
Минская " . .	—	—	—
Новгородская " . .	1	1	2
Нижегородская " . .	1	1	2
Орловская " . .	4	15	19
Оренбургская " . .	10	6	16
Олонеккая " . .	1	5	6
Петроградская " . .	2	7	9
Пензенская " . .	6	14	20
Рязанская " . .	7	5	12
Разные губернии . .	—	1	1
Рыбинск . . . . .	—	1	1
В распоряж. Фофанова.	—	1	1
Самарская губ. . .	7	70	77
Симбирская " . .	6	24	30
Северо-Двинск. " . .	—	1	1
Смоленская " . .	—	2	2
Тамбовская " . .	5	21	26
Тверская " . .	6	6	12
Тульская " . .	2	3	5
Тургайская область.	—	—	—
Уральская губ. . .	4	2	6
Уфимская " . .	10	32	42
Украина . . . . .	8	9	17
Челябинская губ. . .	6	20	26
Череповецкая " . .	3	2	5
Черниговская " . .	—	—	—
Ярославская " . .	1	2	3
Саратовская " . .	7	28	35
ИТОГО . .	157	425	572

Верным декрету 27 мая осталось отвлечение Наркомпродостал к кооперации. Декрет не устраняет кооперации от продовольственной работы, наоборот, предлагает широкое использование кооперативных организаций в целях проведения хлебной монополии, но наряду с сим он ставит работу кооперации под строгий контроль местных Продорганов. В настоящее время это участие коопе-



Объя- рации Компродом постепенно расши-  
 шая- яется—до передачи кооперации, реор-  
 егир- ганизованной на основании декрета 20-го  
 марта, всего дела распределения, с со-  
 ванных ранием за Губ-и Упродкомами кон-  
 ий в троля.

Всего Точно так же в дальнейшей практике  
 Компрода получило широкое применение  
 и расширение положения декрета 27  
 мая о привлечении к активной работе  
 широких рабочих масс. За время с 1-го  
 11 сентября по 20 ноября с. г. было орга-  
 57 низовано в Москве 423 отряда с количе-  
 2 ством продотрядников—16.771, органи-

зовано на местах и послано до 1-го сен-  
 тября—532 чел. На 2-е декабря число  
 продотрядников увеличилось до 20.660  
 человек. Кроме сего, с созданием Ра-  
 бочей Продовольственной Инспекции,  
 рабочие массы привлечены и к широ-  
 кому контролю за правильностью работ  
 Продорганов.

Таким образом вся организационная  
 работа Компрода крепкими нитями связа-  
 на с декретом 27 мая, что подчеркивает  
 лишний раз жизненность этого основ-  
 ного и отправного пункта Советской  
 продовольственной политики.

## Потребительское Общество.

Декрет о Потребительском Обществе,  
 изданный 20-го марта 1919 г., является  
 одним из самых крупных актов рабоче-  
 крестьянского правительства в обла-  
 сти снабжения. Он ведет к исправлению  
 многочисленных дефектов в сфере рас-  
 19 пределения и одновременно делает шаг  
 16 вперед в смысле создания новых форм  
 6 распределения, при непосредственном  
 9 участии трудящегося населения, в стро-  
 20 гом соответствии с основными положе-  
 12 ниями Советской экономической и про-  
 1 довольственной политики. Этот шаг де-  
 1 лается чрезвычайно осторожно, с та-  
 77 ким расчетом, чтобы то здоровое, что  
 30 было и есть в прежних формах распре-  
 1 деления, не оказалось вырванным, а,  
 2 наоборот, получило возможность даль-  
 26 нейшего развития.

С ликвидацией частного торгового  
 аппарата роль советских распределе-  
 42 тельных оргпнов закончилась и созда-  
 17 лась почва, благоприятная для органи-  
 26 зации распределения на началах коо-  
 5 перации, являющейся единственной фор-  
 — мой, обеспечивающей правильное социа-  
 3 листическое распределение. Эта мысль  
 35 и положена в основу всего организа-  
 572 ционного плана распределения, устана-  
 отн- вливаемого декретом.

Дек По мысли декрета весь кооперативно-  
 род- потребительский аппарат должен пе-  
 рейти на новый путь и новые методы  
 е работы, не потеряв, однако, при этом  
 своей прежней гибкости, приспособлен-  
 1 рдности, удержав как свою главнейшую  
 и основу — непосредственную связь с  
 ано- потребителями массами, попрежнему  
 ооп- сохранив в них и в их самодетель-

ности опору для своей будущей работы.

Как первое условие выполнения этой  
 задачи, перед Кооперативным Отделом  
 Органпрода отчетливо встала необхо-  
 димость прежде всего создать ряд та-  
 ких инструкций и положений, разъяс-  
 няющих и углубляющих декрет 20-го  
 марта, чтобы возможно было сразу же  
 дать для всех начинаний по декрету  
 то ясное, определенное русло, по ко-  
 торому декрет мог бы войти в жизнь,  
 не потерпев уродливых искажений и не  
 потеряв своего отличительного харак-  
 тера — чисто практической реформы.

Для более успешного выполнения этой  
 задачи при Кооперативном Отделе была  
 образована особая «Кооперативная Ко-  
 миссия» из 4-х представителей коопера-  
 ции (по 2 от гражданской и рабочей  
 кооперации), 1-го от ВСНХ и 4-х от  
 Коллегии Народного Комиссариата Про-  
 довольствия.

Кооперативной Комиссией разработа-  
 ны и Наркомпродом утверждены или  
 приняты в порядке управления следую-  
 щие положения и инструкции:

1. О местных органах по проведению декрета (К. О. Г. П. К.).
2. Циркуляр о порядке передачи дел Кооперативному Отделу местным СНХ.
3. О порядке производства подготовительных работ по установлению райо-  
 нов.
4. О Центросекции.
5. О Губсекции.
6. О Наблюдательных Комитетах по организации Потребительских Об-в.
7. О порядке образования Временных Правлений Потребительских Об-в.



8. Инструкция Временным Правлениям Потребительских Об-в.

9. О порядке образования Временных Правлений Союзов Потребительских Об-в.

10. Общая схема союзного строительства (резолюция 23, VII).

11. Положение о районных союзах.

12. Общее положение по строительству Временных Губбюро и Губсоюзов.

13. Устав Единого Рабоче-Крестьянского Потребит. Об-ва.

14. Инструкция о порядке передачи имущества и распределительного аппарата Потребительским Обществам и их Союзам.

15. Положение о представителях прод-органов во Временных Правлениях Кооперативно-Потребительских организаций.

16. Сроки проведения декрета 20-го марта (в губ. 1, 2, 3 и 4 категорий).

17. Порядок введения декрета 20-го марта в сельских местностях и городах.

18. Инструкция уполномоченным по проведению декрета 20-го марта.

19. Постановление о привлечении к работе инструкторского аппарата кооперативных организаций.

20. Циркуляр о порядке перехода Потребит. Об-в на новый устав.

21. Положение о Губернском Союзе Единых Рабоче-Крестьянских Потребит. Об-в.

22. Положение о Губсекции Рабоче-Крестьянских Потребительских Об-в.

23. Инструкция об образовании Временных Правлений Губсекций и включении представителей Губсекций во Временные Правления Губсоюзов.

24. Инструкция о порядке выборов постоянных Правлений Потребобществ и союзов их.

и 25. Ряд положений и инструкций по реорганизации в Потребит. Об-ва железнодорожных кооперативов и прод-органов и устава Жел. Дор. Потреб. Об-ва.

В разработке находятся:

1. Инструкция о порядке финансирования Потребит. Об-в и Союзов их, а именно: о финансировании:

а) операций по получению плановых товаров;

б) операций по заготовке товаров;

в) прочих операций по поручению государства.

2. Инструкция о порядке реорганизации смешанных кооперативов и смешанных кооперативосоюзов (включающих и не потребительские специальные кооперативы).

3. Положение об областных объединенных кооперативно-потребительских организациях.

4. Инструкция о порядке выборов постоянных правлений Потребобществ их Союзов.

5. Инструкция о порядке снабжения через Потребобщества промышленные рабочие и других групп потребителей обслуживаемых Продфазтопом.

6. Вторая часть Положения о Райсоюзах: о средствах Райсоюзов.

7. Инструкция о контроле и надзоре над Потребобществами и др. инструкций.

Параллельно с работой по выработке инструкций Кооперативным Отделом налаживалась живая непрерывная связь с местными организациями, выяснили практические пути реорганизации на основе декрета, в ряд губерний посылались инструктора и специальные уполномоченные с теми же заданиями. Начиная с июля месяца происходит как бы ряд небольших Съездов, с участием от 10—25 представителей местных организаций и центра. И наконец, в конце августа месяца было созвано Всероссийское Собрание Представителей Кооперативов при Губпродкомах («Съезды»).

В настоящее время итоги по проведению декрета представляются в следующем виде. Для всех губерний Советской России, собственно для 23 губерний первой очереди, где декрет проводится немедленно, совершенно точно определен уже тип Губернского Центра Потребобщества (Губсоюз или Губбюро). Для всех железных дорог точно определены центральные и районные органы распределения, со строгим учетом особенностей дорожных продовольственных и кооперативных организаций. В настоящее время, в связи с введением единого классового пайка, разрабатывается схема включения в Потребобщества промышленных рабочих.



обслуживаемых в настоящее время через Продфазтоп.

На местах, во всех губерниях, в целях планомерного проведения приписки предварительно выверена была сеть Потребобществ. Приписка населения осуществлена целиком или подходит к концу в губерниях: Нижегородской, Калужской, Тверской, Воронежской, Вологодской, Московской, Тульской, Орловской, Саратовской и Петроградской.

В прочих губерниях 1-й очереди, именно: в губерниях Северодвинской, Череповецкой, Владимирской, Пензенской, Смоленской, Новгородской, эта работа будет осуществлена в сроки: от 15-го до 30-го ноября с. г. (за исключением отдельных частей губерний, напр., Северодвинской, далеко отстоящих от путей сообщения, где работа будет закончена в более поздние сроки). В губерниях: Северодвинской, Костромской, Московской, Нижегородской, Тверской, Тульской, Воронежской, Орловской, Пензенской, Саратовской и Петроградской уже образованы Временные Правления Потребобществ — в городах и в большинстве сельских местностей. В остальных губерниях эта работа также будет закончена к 15—30 ноября. Всюду идет и кое-где уже заканчивается передача товаров и дел Потребобществам и Союзам Потребобществ продорганами.

Все вообще работы так называемой первой фазы должны быть выполнены к 15-му ноября, и все распределение уже сможет пойти с этого момента в новом порядке — через преобразованный кооперативно-потребительский аппарат.

По окончании первой фазы работ, наряду с осуществлением снабжения населения через новый аппарат распределения, будут произведены выборы постоянных Правлений и ряд других мероприятий второй очереди.

Очередной задачей является проведение декрета 20-го марта в новой группе губерний — на Урале и в Поволжье, именно: в губерниях Вятской, Пермской, Екатеринбургской, Уфимской, Оренбургской, Казанской, Самарской, в области немцев Поволжья и в Покровском продовольственном районе, где проведение декрета в виду близости фронта (летом текущего года) временно было отложено. Эта задача требует особого внимания и тщательной обработки деталей, так как декрет на Урале и в Поволжье нужно провести особенно форсированно и с особой осторожностью, как в новом для Советской власти районе, имеющем особое значение и ценность. Работу по проведению декрета в этом крае предположено провести к 1-му января 1920 года. В данное время работа в этом районе идет в контакте с работой особо уполномоченных, которые разъехались на места с директивами Центра для скорейшего проведения декрета.

При наличии ясной схемы реорганизации, точного плана работ и живой связи с местами, можно считать, что работы по проведению декрета найдутся на той грани, когда успешное завершение более чем обеспечено, и вопрос лишь в сроке: в два месяца или в три месяца будет окончено дело реорганизации снабжения на началах декрета о Потребительских Обществах.

## Продовольственная армия.

Со времени об'явления государственной монополии на хлеб, Советская власть стремилась создать такой аппарат, при помощи которого было-бы возможно осуществлять принудительным порядком, путем применения вооруженной силы, задания продовольственной политики Наркомпрода.

Для руководства этой вооруженной силой — Продовольственной Армией,

20 мая 1918 г. при Наркомпроде основано Управление Главного Комиссара и Военного Руководителя всех продовольственных отрядов, реорганизованное затем в Управление Продовольственной Армии.

Идея Продармии, так сказать, уже висела в воздухе, но понадобился значительный период времени, чтобы она приняла ясную и определенную форму.



В начале ни в центре, ни на местах не существовало никакого единого плана действий, и отдельные части Продармии создавались в силу острой жизненной необходимости, как по указанию центра, так и по инициативе отдельных Губпродкомов. Таким образом образовались и продотряды по известному декрету о заготовке хлеба крупнейшими организациями и отдельные продчасти из добровольцев, и отряды из рабочих и надежных крестьян из Комитетов бедноты.

Управлением постепенно проведен целый ряд мероприятий организационного характера. Видоизменяя и приспособляя к требованиям жизни в целях наилучшего использования вооруженной силы способы комплектования и снабжения ее довольствием всякого рода и улучшая технику работы, Управление в настоящее время поставило дело обслуживания продовольственных нужд Республики на должную высоту.

Не касаясь вопроса о том, сколько вообще удавалось государству добыть хлеба, приходится отметить единодушное свидетельство всех Губпродкомов о том, что без Продармии они не могли бы собрать и того количества, которое собрали. Во всех докладах отмечается, что добровольная ссыпка хлеба не дала почти никаких результатов, и только в тех местностях, где были отдельные продотряды, удавалось учест и собрать излишки хлеба.

Вятский Губпродком при помощи 2-х маленьких продотрядов всего из нескольких десятков человек в продовольственную кампанию 1918 г. до августа сумел собрать 1,224,365 пуд., с августа же 1918 г. по март—1919 г., имея в своем распоряжении крупные продармейские формирования, не оставив ни одной волости в производящих уездах без присутствия продчасти, собрал уже 7,732,367 пуд. Таких примеров можно было бы привести множество. Даже в тех губерниях, где добровольная ссыпка хлеба в первое время была весьма значительной, скоро оказалось невозможным собрать что-нибудь без продармейских частей. В Симбирской губ. хлеб

сначала шел „самотеком“, но вот крестьяне запаслись деньгами, и хлеб перестал поступать на ссыпные пункты. Самая энергичная агитация не имела никакого успеха, и Симбирский Губпродком настойчиво подчеркивает, что только благодаря обилию рабочих продотрядов и отдельных продармейских частей удалось собрать для голодающих центров громадное количество хлеба. Вообще, касаясь этого вопроса, Губпродкомы указывают, что теперь с достаточной ясностью определелась полная невозможность осуществлять в будущем хлебную монополию без продармейских частей, спаянных прочной и строго военной организацией.

Таким образом, несмотря на все неблагоприятные условия, несмотря как будто бы и на неблагоприятный опыт Губпродкомы признают за продотрядами совершенно необходимыми. Такова логика жизни и было бы бессмысленно против нее бороться, весь вопрос стало бы только в том, чтобы устранить по возможности все неблагоприятные условия для работы за продотрядов, а с другой стороны добиться их высокого качества.

Можно сказать, что идея Продармии прошла через такие тяжелые испытания, и оказалась настолько жизненной, что теперь, как в необходимости ее существования, так и в необходимости энергичной и быстрой работы по улучшению ее организации, ни для кого уже не может быть сомнений. Очередная задача—поднять на высоту не только ее военную организацию, но и работу среди нею особого культурно-политического характера, вытекающего из особых условий ее деятельности.

Теперь определился новый путь для построения технического механизма монополии. Продармия, как специальная воинская сила, упраздняется, причем вооруженная сила, необходимая для Наркомпрода и местных продорганов, будет черпаться из вспомогательных войск внутренней охраны Республики. Построение особых органов Наркомпрода на которых на местах возлагается теперь оперативное руководство войсками, предназначенными для продработы в настоящее время заканчивается.



## Рабочие отряды.

В середине лета 1918 г. продовольственный вопрос принял характер небывало тяжелого продовольственного кризиса, когда в Питер и Москву при полном отсутствии запасов поступало в неделю 3—4 вагона хлеба и «костыльная рука голода» слишком реально схватила за горло рабочих крупных промышленных центров.

Деревенская буржуазия, кулаки и богатеи, скопившие за время войны огромные суммы денег, цепко держали в своих руках запасы хлеба, продавая его по вздутым ценам спекулянтам, мешечникам и стараясь понудить государство к повышению твердых цен, продовольственные же органы и их аппараты были слишком слабы для борьбы с кулаками и принудительного извлечения хлебных излишков для вывоза в ссыльные пункты. В таких условиях единственным выходом являлось организованное и массовое привлечение рабочих к непосредственному участию в заготовках хлеба. 27-го июня 1918 г. Московским Советом Профессиональных Союзов была созвана чрезвычайная конференция профессиональных союзов, где после доклада о продовольственном положении была выбрана «Военно-Продовольственная Комиссия».

Первыми шагами деятельности Комиссии было изыскание способов помощи продовольственным органам Советской власти в их усилиях наладить продовольственный аппарат; первыми конкретными результатами деятельности было: а) командирование около 100 товарищей в качестве агитаторов в производящие губернии и в прифронтовые полосы, б) посылка нескольких десятков ответственных работников в Упродкомы и Губпродкомы, в) обследование Московского железнодорожного узла, г) активное участие в организации полного осмотра всех московских складочных помещений с целью извлечения скрытых запасов и т. д.

6-го августа был издан декрет Сов. Нар. Ком. «о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций», на условиях отправок 50% заготовленного хле-

ба в адрес рабочей организации, сформировавшей отряд.

Этот декрет, возложивший на Военно-Продовольственное Бюро руководство и объединение организации хлебо-заготовительных отрядов, положил основание дальнейшей деятельности Военно-Продовольственного Бюро в этом направлении.

По точным и проверенным данным одними Иваново-Вознесенскими отрядами, которых было сформировано 23 отряда в количестве 2.243 человека, с сентября по 1-е декабря 1918 г. было заготовлено около 2½ миллионов пудов хлеба в Саратовской, Самарской, Казанской и Курской губерниях.

Отрядами сформированными Московской губернией было заготовлено до 1-го декабря 1918 г. 822 вагона хлебных грузов и картофеля).

Помимо реальной меры декрет 6-го августа имел колоссальное агитационное значение. В течение трех месяцев из голодающих в производящие губернии прошло около 30.000 рабочих, которые, рассеившись по селам и деревням, произвели огромную, совершенно неподдающуюся учету работу, как в политическом отношении: расслоение деревни на кулацкое и беднейшее население, объединение последнего в Комбеды, борьба с кулачеством; разъяснение широким крестьянским массам значения Октябрьской революции и основ Советской власти и проч., так и в продовольственном: заготовка хлеба, учет излишков и реквизиция, погрузка в вагоны и сопровождение хлебных грузов.

Обширный опыт удач и неудач в деятельности отрядов выяснил, что при настоящих условиях продолжающейся ожесточенной борьбы с контр-революцией, отсутствия достаточного количества товаров для организации правильного товарообмена, расстройстве транспорта, необходимости вести организа-

Этот декрет, изданный 6-го августа 1918 г. Сов. Нар. Ком. возложил на Военно-Продовольственное Бюро руководство и объединение организаций рабочих отрядов к заготовке хлеба.



ционную работу в деревне, разрешение продовольственного вопроса невозможно без массового и организованного вовлечения в продовольственную работу индустриального пролетариата. Лозунг, брошенный 26-го января 1919 г. товарищем Лениным: «Все на работу по продовольствию и транспорту» должен был быть практически проведен в жизнь.

В соответствии с этим Военно-Продовольственным Бюро был выработан план дальнейшей работы, представленный 2-му Всероссийскому Съезду Профессиональных Союзов и утвержденный последним 28 января 1919 г. в его резолюции по продовольственному вопросу.

Намеченная работа, производимая до последнего времени, в основных чертах сводится к следующему:

1) Централизованное по единообразной системе формирование продовольственных отрядов при обязательном условии ставить их в органическую связь со всей системой продорганов.

2) Введение в Коллегии местных продорганов представителей профессиональных союзов.

3) Организация и развитие деятельности Рабочей Продовольственной и Железнодорожной Инспекции.

В настоящее время во всех производящих губерниях по извлечению излишков урожая работают отряды общей численности до 20.000 человек. Большинство отрядов состоит из 27 человек каждый во главе с комиссаром и заместителем. Для объединения и руководства деятельностью отрядов при Упродкомах и Губпродкомах учреждены уездные и губернские Рабочие Бюро, действующие на основании особого положения, утвержденного Народным Комиссариатом Продовольствия.

Отряды ведут 1) продовольственную работу по проведению разверстки, учету и ссылке хлеба; 2) политическую, партийную и культурно-просветительную работу в зависимости от наличия соответствующих работников.

В целях непосредственного интересования рабочих организаций в работе отрядов 4 сентября с. г. проведено через Совнарком положение о премиро-

вании организаций, сформировавших отряды, натурой, при условии проведения соответствующего % разверстки. Наркомпродом разослана циркулярная телеграмма всем Губпродкомам о необходимости самого широкого использования отрядов.

За год работы отрядами, помимо чисто продовольственной, проделана колоссальная работа: реорганизовано, переизбрано безчисленное количество волостных и сельских Советов, проведены тысячи митингов, подавлены кулацких восстаний, распространено много литературы в самых глухих уголках, в некоторых местах были организованы постоянные избы-читальни, организовано много партийных коммунистических ячеек и пр. и пр. Тысячи рабочих организованными отрядами влились в Красную Армию и многие товарищи пали в боях, с оружием в руках, защищая Советскую Республику и мировую революцию.

Одновременно с формированием отрядов, Военно-Продовольственное Бюро мобилизует через профессиональные союзы, фабрично-заводские комитеты, партийные и другие рабочие организации, наиболее подготовленных к организационной работе рабочих, которые после краткого ознакомления с основами продовольственной политики направляет для ответственной работы в качестве членов упродколлегий, губпродколлегий, волостных агентов, уполномоченных и т. д.

Отрядам приходится проделывать очень разнообразную и ответственную работу и в этой работе разворачиваются силы рядовых рабочих, которые на опыте приобретают организационные и административные навыки, поэтому Рабочим Бюро при продорганах вменено обязательство готовить и выдвигать из отрядов работников и предоставлять их на более ответственные посты. Всего в течение года направлено на ответственные работы по продовольственному делу свыше 700 товарищей, подавляющее большинство которых — коммунисты.

Практика работ отрядов и отдельных представителей показала, что рабочим организациям необходимо по



х отойти вплотную к деятельности прод-  
органов и помимо организационной ра-  
Нарботы необходим живой рабочий кон-  
тентроль. С этой целью было выработано  
необ и утверждено Совнаркомом 5-го декабря  
пользо 1918 г. «Положение о Рабочей Продо-  
вольственной Инспекции».

Задача рабочей инспекции живой кон-  
троль работы продорганов с точки зре-  
ния их энергии, соответствия их дея-  
тельности общим задачам продоволь-  
ственной политики, воздействие на них  
в целях усиления работы, устранения  
замеченных недостатков, фактическая  
проверка заготовки, транспорта и рас-  
пределения продуктов. Во главе Рабо-  
чей Инспекции, согласно положения,  
состоит Бюро из 7 лиц: двух от Нарком-  
прода и пяти от Военбюро. В связи с  
общим положением Бюро сокращено до  
трех лиц: один — от Наркомпрода, два  
от Военпродбюро.

За время деятельности Рабочей Ин-  
спекции, помимо привлеченных к ра-  
боте представителей местных профессио-  
нальных союзов было послано из центра  
свыше 350 человек рабочих инспекто-  
ров, предварительно подготовленных и  
прослушавших специальные курсы.

Рабочей Инспекцией было раскрыто и  
устранено много недочетов, злоупотре-  
блений, разрешались конфликты и т. д.  
Особенно плодотворна была деятель-  
ность Саратовской, Пензенской и По-  
волжской групп Рабочей Инспекции.

В конце января 1919 г. выяснилось,  
что на волжских пристанях скопилось  
до 5.000.000 пудов рыбы, большая часть  
которой при наступлении тепла должна  
была погибнуть, так как по условиям  
транспорта не представлялось возмож-  
ным ее вывезти.

Была послана сильная группа Рабочей  
Инспекции, в результате усиленной ра-  
боты которой к весне со всех приста-  
ней было вывезено в голодающие рай-  
оны свыше 3.000.000 пудов рыбы, а  
остальная распределена среди местного  
населения. Саратовской группой рас-  
крыты громадные хищения в коопера-  
тивах, в результате чего было аресто-  
вано почти все правление Крайсоюза  
и т. д.

Упершееся в транспортную разруху,

наше продовольственное дело побудило  
Военпродбюро создать Железнодорож-  
ную Рабочую Инспекцию.

На различных стадиях своей деятель-  
ности Железнодорожная Инспекция про-  
делала и продельвает большую и раз-  
нообразную работу, имеющую целью по  
возможности поднять провозоспособ-  
ность наших железных дорог: разгрузки  
узлов и проталкивания грузов, главным  
образом продовольственных.

Во время маршрутных месяцев было  
организовано свыше 100 маршрутных  
пятерок из квалифицированных рабочих  
для сопровождения и ремонта в пути  
маршрутных поездов.

На всех узловых станциях были вы-  
ставлены пикеты, общей численностью  
до 180 человек.

Пикеты брали на учет все грузы, за-  
бившие узел, обследовали мастерские,  
депо, количество паровозов, требовали  
немедленного вывоза грузов грузополу-  
чателями, мобилизовали гужевой транс-  
порт и т. д.

В самое последнее время для боль-  
шей продуктивности членов железнодо-  
рожной инспекции заключено соглаше-  
ние с государственным контролем и со-  
гласно выработанному положению все  
рабочие инспектора на линиях польzu-  
ются правами фактических контроле-  
ров. В настоящее время на линиях ра-  
ботает свыше 150 инспекторов, прошед-  
ших предварительные практические под-  
готовительные курсы.

Большая работа возложена на Воен-  
продбюро после издания декрета Сов-  
наркома от 12-го декабря о предоста-  
влении профессиональным организациям  
права заготовки и провоза ненормиро-  
ванных продуктов.

По соглашению с народным комис-  
саром продовольствия, выдача разреше-  
ний на заготовку ненормированных про-  
дуктов рабочим организациям сконцен-  
трирована в военно-продовольственном  
бюро.

Со времени издания декрета, по име-  
ющимся далеко неполным сведениям, ра-  
бочими организациями заготовлено по  
разрешениям, выданным Военпродбю-  
ро, около 4.000.000 пуд. разного рода  
ненормированных продуктов.

Невозможность в данных условиях



организации достаточного снабжения деревни продуктами фабричного производства, требует интенсивной и планомерной работы по учету излишков и организованному принуждению населения к сдаче таковых государственным продовольственным органам. Поэтому основная задача деятельности Военпродбюро: наладить продовольственный транспорт и увеличить заготовку продовольствия путем массового и организованного вовлечения в продовольственную работу индустриального пролетариата, — принимает длительный характер.

В самое последнее время Советом Народных Комиссаров утвержден порядок финансирования Военно-Продовольственного бюро, всего его аппарата и всех

отделений за счет Народного Комиссариата по Продовольствию, вследствие чего создается возможность широкой постановки работы и возложения на местные советы профессиональных союзов не только работы по мобилизации рабочих сил, но и постоянного органического участия в работе всех продовольственных органов Советской Республики, как центральных, так и местных, как в губерниях производящих, так и потребляющих.

В момент решительной схватки рабочего класса с его бесчисленными врагами требуется напряжение всех сил в борьбе за хлеб, вся энергия рабочих масс. Объединенные усилия, революционный энтузиазм вырвут нас из цепких лап голода.

## С'ЕЗДЫ.

### Всероссийское продовольственное совещание.

С 30-го декабря 1918 г. по 6-е января 1919 г. в Москве происходили занятия Всероссийского Продовольственного Совещания. Открытие Совещания было назначено на 28 декабря, но в виду неприбытия к этому дню большого числа делегатов из-за снежных заносов его пришлось отложить на 30 декабря.

Состав Совещания сконструировался на следующих основаниях: от Губпродкомов по два представителя, от областных объединений по два (исключая Урало-Снабжения, которое представлено было одним делегатом), от столичных продорганов по два представителя, от Центрозакупа — два, Продвода — один, Продпути — один, Главхозупра — два, Чокпрода — два, от Кронштадта — один. Все с правом решающего голоса. Правом же совещательного голоса пользовались представители продовольственных организаций, имеющих меньшее значение.

К открытию прибыло делегатов с решающим голосом 31, с совещательным 161. Но делегаты продолжали подезжать и по открытии Совещания. Всего на

Совещание съехалось 259 представителей, из них 90 с правом решающего голоса.

Продовольственных комиссаров было 28, заместителей их — 6, членов коллегий — 33, заведующих отделами — 4, работников без определенной должности в Губпродкоме — 1.

Партийный состав Совещания таков: коммунистов — 71, сочувствующих — 7, интернационалистов — 2, анархистов-коммунистов — 2, с.-д. левого крыла — 3, беспартийных — 2, революционных коммунистов — 1.

Представлены 31 губерния: 13 производящих — 25 дел. и 18 потребляющих — 32 делегатами.

Съезда ждали давно, заждались...

Среди съехавшихся замечен оживленный интерес к предстоящему открытию Совещания и напряженное ожидание.

Открывая Совещание от имени Коллегии Народного Комиссариата по Продовольствию, заместитель Народного

Комиссара по Продовольствию тов. Н. П. Брюханов начал с указания, что необходимость в продовольственном



сезде ощущалась давно и сознавалась в Комиссариате по Продовольствию, что его предполагалось созвать еще минувшим летом, но сделать этого не удалось, так как слишком обострившееся в это время продовольственное положение потребовало величайшего напряжения от работников продовольственных организаций и коллегии Наркомпрода, и пришлось отменить состоявшееся уже постановление о созыве сезда, отсрочив его на неопределенное время.

Т. Брюханов указывает, что Совещанию предстоит обсудить целый ряд вопросов в связи с декретом и той заготовкой, которую необходимо произвести в самом непродолжительном времени. Этот вопрос стоит в связи с обсуждением общего вопроса об организации наших заготовительных аппаратов, о способе привлечения к работе всех существующих заготовительных аппаратов, кооперативных, профессиональных и т. д. и вызывает новый ряд вопросов, которые и послужат одной из важнейших тем настоящего Совещания.

Вопросы заготовки мяса также должны получить определенное освещение и разрешение. «Мы, конечно, прекрасно знаем», — говорит т. Брюханов, — «как тяжела продовольственная работа, как трудно извлечь продовольственные запасы из рук владельцев, как трудно извлечь хлеб и скот для того, чтобы его превращать в продовольственные продукты и направлять в голодающие губернии. Но вместе с тем нельзя отрицать, что в области проведения реквизиции на местах не чувствуется достаточной согласованности. По этим вопросам нужно будет здесь стовориться и выработать определенный план действий».

Другая громадной важности задача возложена на продовольственных работников декретом от 21 ноября о снабжении населения продуктами первой необходимости.

Тов. Брюханов напоминает, что во всех организациях нашей продовольственной работы мы всегда стоим перед существенными недостатками, — кроме ограниченности запасов тех продуктов, которые приходится распределить, мы

стоим еще перед ограниченностью продуктов фабрично-заводской промышленности. Но если раньше можно было все внимание сосредоточить на работе по заготовкам, то теперь, естественно, придется уделить большое внимание и вопросу организации распределительного аппарата. Это в высшей степени важно, и Совещанием на это должно быть обращено внимание.

Далее тов. Брюханов переходит к тем в высшей степени важным задачам, которые стоят перед Совещанием в области организационной.

Это — вопрос о взаимоотношениях с работниками, двинутыми из центра на места, при участии военного продовольственного бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов.

Следующий вопрос большого значения, это — вопрос о заготовке ненормированных продуктов.

Речи о пересмотре этих основ продовольственной политики мы не поднимаем, этих вопросов мы не предполагаем ставить на обсуждение продовольственного совещания. Они найдут свое отражение в решениях тех конкретных вопросов, которые, по нашему мнению, должны занять центр внимания продовольственного совещания. Сами по себе они не могут и не должны ставиться в настоящий момент. Наше Всероссийское Продовольственное Совещание должно носить характер совещания делового, совещания работников, съехавшихся с мест в целях установления практической согласованности во всех начинаниях, в проведении всех тех мероприятий, какие необходимо провести для улучшения постановки продовольственного дела.

Таковы задачи сезда по мнению Коллегии Наркомпрода.

2-й день Совещания целиком уходит на доклады Членов Коллегии Наркомпрода, в которых представляется общее продовольственное положение страны и ближайшие продовольственные перспективы, а также намечается в общих чертах ряд организационных вопросов как по заготовкам, так и по снабжению и распределению, более детальная разработка которых предстоит в секциях.



Первым делает свой доклад тов. Брюханов по вопросу о хлебных заготовках и перспективах.

Докладчик делает краткий обзор той работы, которая произведена в области продовольствия за год, после 25 октября 1917 года.

Наладить продовольственный аппарат, преодолеть то сопротивление, которое было встречено внутри почти всех продовольственных органов, составило лишь часть работы. По выполнению ее перед Советской властью стала задача о способах и методах извлечения хлеба от его держателей.

Уже в апреле издается по предложению Комиссариата по Продовольствию декрет о товарообмене, в значительной степени видоизменивший и внесший много нового в способы извлечения хлеба. Позднее, декретом от 21 ноября дело хлебных заготовок было тесно связано с кооперативным аппаратом. На обязанности последнего лежало проводить товарообмен, выполняя это путем снабжения населения предметами первой необходимости.

Однако, еще недостаточно было установить правильные пути развития и усовершенствования самого аппарата по заготовке хлеба, недостаточно было указать на товарообмен, как на средство извлечения хлеба; — необходимо было урегулировать и установить правильный эквивалент, получаемый держателями хлеба. В этих целях в августе были пересмотрены твердые цены.

— Когда мы имеем достаточно развитой аппарат, — говорит тов. Брюханов, — когда мы установили и предоставляем держателям хлеба тот эквивалент, который им причитается, и если хлеб все еще не поступает, тогда единственным и последним средством для извлечения хлеба является сила материальная — сила принуждения.

В этой новой стадии борьбы за хлеб, которую повела Советская власть с кулацким элементом деревни, и создавалась продовольственная армия. В тех же целях были организованы комитеты бедноты.

Продовольственная армия явится той неизбежной и необходимой опорой, без которой невозможно будет провести принудительное отчуждение хлеба у

тех, кто хочет спекулировать на голоде.

Нарисовав те общие условия, в которых приходится работать по заготовке хлеба, докладчик переходит к рассмотрению хлебных ресурсов Советской Республики на 1918—19 год.

Содокладчик по вопросу о хлебных заготовках, тов. Шлихтер, развивает мысль о необходимости создания центрального аппарата по заготовкам.

«Без приложения центральной силы, отвлеченной от местных интересов и потому могущей с гораздо большей объективностью охватить интересы общегосударственные, без создания такого центрального аппарата не мыслимо извлечение хлеба с мест в сколько-нибудь заметном масштабе, — говорит тов. Шлихтер, и доказывает это положение многочисленными примерами из собственной практики.

Констатируя невозможность путем товарообмена извлечь излишки хлеба, докладчик для полнейшего использования центрального заготовительного аппарата рекомендует метод принудительной хлебной повинности. Последняя, являясь мерой переходной, представляет в настоящее время единственное средство, обеспечивающее максимальное извлечение хлеба.

Одновременно тов. Шлихтер считает неизбежным при введении хлебной повинности существование опоры — вооруженной силы. Ибо, пока не добились общей структуры социалистического продуктообмена, извлечение хлеба и прочих продовольственных продуктов, определяемых по нормам принудительного обложения, может фактически осуществляться при наличии реальной угрозы — вооруженной силы.

Далее Совещанию были сделаны доклады о заготовке в 1918—19 году мяса, рыбы, картофеля, масла.

Выступавший от Главпродукта тов. Фрумкин посвятил свой доклад вопросу о товарообмене и его роли в области заготовки и о перспективах снабжения.

Еще правительством Керенского создавалась необходимость установления товарообмена, но сделанная в этом отношении попытка при Прокоповиче, когда решено было взять 40% тканей для обмена их на продовольственные продукты, окончилась, — да и не могла



не окончиться, — неудачей, так как на руках у спекулянтов осталось еще до 60% всей имевшейся ткани, а крестьянину было выгоднее переплатить за нее деньгами, к тому же почти в конце обесцененными. С переходом продовольственного дела в руки Советской власти вопрос о товарообмене был широко поставлен с первых дней. Декретом же 27 мая истекшего года на Компрод было возложено дело снабжения с передачей ему всех товаров от главков и центров. Однако, ожидаемых результатов декрет не принес, ибо товарообмен не мог быть правильно налажен при существовании частной торговли. По этой причине попытки поставить заготовки на основе товарообмена дали очень слабые результаты.

В заключение докладчик предлагает изыскать меры и способы распределения продуктов и создать необходимый аппарат. Для этого нужно использовать Губпродукты и привлечь к делу кооперативы, но только изменения их сущность в том смысле, чтобы отнять у них ту привилегированность для их членов, которая, может быть, имела оправдание для своего существования во время капиталистического строя, но которая совершенно не у места, когда все усилия направлены к созданию единого кооператива трудящихся. Осуществление последнего стало еще более возможным теперь, после уничтожения частного торгового аппарата; кроме того, декретом от 21 ноября с. г. вменена в обязанность населению приписка к определенным распределителям (принудительное кооперирование). Таким образом, шаг за шагом достигается правильное распределение через единый трудовой кооператив, созданный из отживших свое время отдельных кооперативов. Между прочим, докладчик предостерегает от борьбы с кооперативами путем открытия большого количества своих лавок, как-то делается некоторыми Губпродками и Упродками: это есть способ конкурирования, который должен быть заменен способом использования имеющегося аппарата.

Отметив мрачные краски своего доклада, т. Фрумкин подчеркивает, что сделал это не для того, чтобы опустить ру-

ки, а наоборот, чтобы объединить всю имеющуюся энергию, чтобы не только равномерно распределить, что мы имеем, но и выкачать наличными товарами наибольшее количество хлеба.

Представительница военно-продовольственного бюро т. Костелевская рассказывает о том, как возникло бюро во время продовольственного кризиса в августе прошлого года, когда декрет от 6 августа двинул широкие рабочие массы на продовольственную работу, в виде заготовительных отрядов. Задачей бюро было собрать распыленные пролетарские силы всех голодающих губерний в особый центр. Докладчица уверена, что этим путем можно оживить теперешний продовольственный аппарат, заставить его работать.

Последние дни Совещания были посвящены прениям в пленарных заседаниях, секционной работе и принятию резолюций, выработанных в секциях заготовительной, организационной и по распределению и снабжению. Едва открывшись на 3-й день Совещания, прения по докладу Наркомпрода своей напряженностью красноречиво свидетельствовали о том, насколько назрела потребность в съезде, как много накопилось недоговоренностей в отношениях центра с местами, как часто много неясностей в понимании последними своих задач и того, что от них требовалось центром.

«Только тут, на съезде», — говорил Рызанский делегат тов. Сошников, — утверждавший, что на каких-нибудь пять дней съезд мог быть созван всегда, без опасения повредить делу отвлечением работников с мест, и отражавший в данном вопросе настроение всех съехавшихся, — только тут мы начинаем понимать друг друга, начинаем вспоминать, что говорим на одном русском языке».

Все организующее значение данного Совещания может быть оценено уже по одному перечню тех вопросов, которые составили предмет всей дальнейшей работы Совещания и по которым приходилось вспоминать общий для всех участников работы русский язык, отразившийся в многочисленных резолюциях, принятых Совещанием. Тут идет речь и об организации заготовительного ап-



парата, и об организации связи Компрода с местами, и о взаимоотношениях продорганов с местными Советами, и о границах губерний в отношении хлебных заготовок и товарораспределения, и о районных продорганах, и о кооперации, и о кустарной промышленности, и о привлечении рабочих организаций к продовольственному делу и т. д.

В своем вступительном слове тов. Брюханов говорил, что «общие вопросы продовольственной политики Коллегии Наркомпрода не предполагала ставить на обсуждение данного Совещания, так как она не раз находила одобрение на заседаниях Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома и не нуждается в пересмотре». Тем не менее именно с этого, т. е. не с пересмотра самой политики, а курса ее, начались прения. И к этому все время возвращались. Совещание в лице ряда делегатов в пленуме и в секциях настаивало на необходимости большей устойчивости продовольственного курса. Члены Коллегии Наркомпрода, соглашаясь с этими требованиями, указывали на недостаточную продуктивность работы на местах, как на одну из причин обостряющихся продовольственных кризисов, шатающих твердость продовольственной политики в центре.

Последнее обстоятельство — недостаточная продуктивность работы на местах — легло в основание резолюции тов. Шлихтера о заготовительном аппарате, требовавшей полной передачи всей заготовительной работы центру, сохраняя за местами лишь распределение. Этому крайнему мнению Совещание противопоставило другое крайнее мнение в виде резолюции тов. Монастырского, одобрявшей существующий аппарат Губпродкомов, требовавшей лишь его развития и сохранявшей за ним всю полноту существовавших до сих пор полномочий.

Борьба этих двух течений была осью, вокруг которой вращалась вся работа Совещания.

В результате более, чем трехдневных прений была принята следующая резолюция, примирявшая два крайних течения.

«Констатируя, что организационный процесс строительства продорганов на основании декрета от 27 мая 1918 г., поставивший в целом ряде губерний Советской Республики вполне правильно сконструированные, имеющие в своей основе принцип строгой централизации и продовольственной диктатуры аппараты управления, позволяет надеяться, что при дальнейшем пополнении их организационными силами, черпаемыми из рабочей среды голодных центров, соответственно подготовляемыми к работе как в центре, так и на местах, эти аппараты достигают своего полного закрепления: отмечая дальше, что в основу продовольственной работы, намечаемой Съездом, кладется развертка хлеба и зерно-фуража среди производящих губерний, каковая упрощает операционные методы заготовок, — Продовольственное Совещание высказывается за сохранение заготовительного аппарата в ведении все более и более закрепляющихся Губпродкомов, пополняя силы последнего вышеуказанными средствами. Вместе с тем, учитывая остроту продовольственного положения, создавшуюся для Советской Республики в процессе борьбы за преобразование всего мира на началах революционного социализма, Совещание находит необходимым в тех случаях, когда в процессе вышеуказанного организационного строительства заготовительная работа тех или иных Губпродкомов будет вестись неудовлетворительно, посылать для заготовок на местах технически-заготовительные аппараты, непосредственно подчиненные центру».

Обстоятельством, которое также должно благоприятно отразиться параллельно с деятельностью центра и мест, на продуктивности работы заготовительного аппарата, должно считать принятое в резолюции включение в заготовительный аппарат «организационных сил из рабочей среды голодных центров, соответственно подготовляемых к работе как в центре, так и на местах».

В связи с этой резолюцией, санкционирующей существующее уже положение вещей, — работающий на местах центральный заготовительный аппарат тов. Шлихтера — и усиливающей систему централизации продовольственного дела, необходимо поставить другую такую же характера резолюцию «о взаимоотношениях продорганов с местными Советами»:

«Особые условия продовольственного дела, властно требующие полного отрешения продовольственных работников от местной точки зрения и полного подчинения всего продовольственного аппарата общегосударственным задачам, приводят к необходимости централизации этого аппарата и независимости его от местных советов.

Всесоюзное Совещание считает необходимым разъяснить применение конституции к продорганам

и утвердить установленную декретом 27-го мая централизацию продовольственного дела и его независимость от административных органов на местах в области выполнения возложенных на них центральной властью задач и в области организационно-технической, поручая Наркомпроду внести в Совнарком или Центральный Исполнительный



Комитет проект соответственного распоряжения на следующих основаниях:

1. Губпродкомы подчиняются лишь Наркомпроду, а Упродкомы — Губпродкомам и в прямом подчинении местным советам и исполнительным комитетам не состоят.

2. Исполкомам поручается только контроль над закономерностью деятельности Продкомов.

3. О замеченных незакономерностях Исполком сообщает в высшую продовольственную инстанцию.

4. Следствиями Продкома ни в коем случае не могут распоряжаться другие органы.

5. Установленный декретом 27-го мая порядок выборов и утверждения Комиссаров и их Коллегий подтверждается с нижеуказанными дополнениями и пояснениями.

Примечание: В случае отсутствия у местного совета кандидата на должность Комиссара продовольствия, соответствующего требованиям руководящего органа, предоставляется право Наркомпроду назначать губернских уполномоченных на правах Комиссаров и Губернским Комиссарам — назначать уездных уполномоченных по продовольствию.

6. Право отстранения Губернских Комиссаров и Членов Коллегии принадлежит исключительно Наркомпроду, а Уездных — Губернскому Комиссару.

7. Представители Центра, делегируемые в Продкомы по декрету от 27-го мая, не подлежат утверждению местными исполкомами.

8. Губпродкомам предоставляется право наравне с Наркомпродом делегировать своих представителей в Коллегию уездных продорганов своей губернии, с тем, чтобы общее число делегируемых не превышало половины состава Коллегии, согласно декрета от 27-го мая.

9. Перевыборы Исполкомов не влекут за собой смену Продкомиссаров и их Коллегий.

10. Члены Продкомов (Коллегии) разделяют между собой руководство работами Отделов Продкома. Все общие вопросы решаются коллегиально.

11. Продкомиссары в случае несогласия с решением большинства Коллегии могут его приостановить и обжаловать в высший Продорган.

Примечанием к пункту 5-му резолюции, а также пунктом 6-м устанавливается за Центром право как назначать Губпродкомиссаров, так и смещать их.

Следующим вопросом после вопроса о взаимоотношениях Центра с местами, более других привлечшим к себе внимание Совещания, был вопрос о кооперации, об отношении к ней и взаимоотношениях с ней.

Решительными противниками кооперации заявляли себя в особенности тов. Денисов и Мясков. Последний в такой форме выражал свое к ней отрицательное отношение: привлечением кооперации создается параллелизм в работе, нарушается единство аппарата. Собственные агенты Губпродкома могли бы великолепно справиться с своей задачей, проявляя свою полную самостоятель-

ность. В целях успешного добывания хлеба следует устроить «государственные базары», куда крестьянин вез бы не только хлеб, но и другие продукты для сбыта — скот, сено и т. п.

Но из воспоследовавших затем заявлений других делегатов явствует, что кооперация не всегда так плоха и излишня, какой она представляется тов. Мяскову, и что с ней возможны бывают небесполезные взаимоотношения в работе.

Так, тов. Аксарин из Орла указывает, что практика Орловской губернии показывает, что привлечение кооперации, как технического аппарата, очень желательно. За желательность привлечения кооперации, как технического аппарата Губпродкомов, решительно высказывается тов. Каганович, а также ряд других делегатов.

Отрицательное отношение к кооперации парируется следующим решительным заявлением тов. Брюханова:

«Разверстка — вопрос настоящего момента. При наличии голода и нерегулярного снабжения армии нужна исключительная организация, и отказываться в такое время от услуг кооперации, как технического аппарата, прямо преступно, но, несмотря на сомнительность ее политической физиономии. Надо отказаться от внесения в этом смысле политики в дело продовольствия. В распоряжении продорганов есть далеко не все, что требуется в смысле средств. Иногда, как в Саратовской губернии, есть аппарат зернобанка (переходящий, кстати сказать, теперь в ведение Компрод), и в начале заготовка там шла хорошо без услуг кооперации, но в конце она пошатнулась и именно из-за недостатка, быть может, сыпных пунктов».

В Тамбовской губернии тов. Денисов борется с кооперацией, но и там из десяти миллионов пудов заготовленного хлеба шесть милл. пудов заготовлены кооперацией.

В тех случаях, когда заготовительный аппарат Губпродкомов недостаточно силен, Компрод должен и будет, не считаясь с местными предрассудками, насаждать свои заготовительные аппараты с использованием всех нужных делу



технических учреждений. Если организации, с которыми ведутся переговоры, берутся увеличить количество ссыпных пунктов или дать другой плюс в деле заготовок—отвергать их помощь бессмысленно. Такое зло, как мешечничество, безусловно развилось из-за технических недостатков заготовительных аппаратов и медлительности их работы».

В результате прений по вопросу об отношении к кооперации, как в заготовительной секции, так и в секции снабжения и распределения, принимается резолюция о кооперации, в основу которой кладется призыв, обращенный ко всем продорганам, «к бережному отношению к существующим кооперативным организациям».

#### О кооперации и взаимоотношении ее с продорганами.

Исходя из того: 1) что частно-торговый аппарат в большинстве мест Республики уничтожен путем национализации всей торговли; 2) что государство, став на широкий путь государственного снабжения, как в силу проведенных новых социалистических принципов распределения, так и в силу ограниченности предметов потребления, должно строго нормировать и равномерно распределять продукты; 3) что идея кооперации, как ее мыслил основоположник ее Оуэн, является идеей распределения и снабжения на коммунистических началах; 4) что кооперация за весь период войны и революции является главным распределительным органом и в силу разветвленности своей на местах является наиболее гибким аппаратом, наиболее легко приближающим продукт к потребителю; 5) что до последнего времени кооперация, являясь свободным содружеством отдельных групп потребителей, стремящихся обеспечить только своих членов продуктами на наиболее выгодных для данной группы условиях, не может более оставаться организацией привилегированных групп; 6) что в кооперативные организации проникли элементы, враждебные Советской власти.

Продовольственное Совецание считает необходимым призвать все продорганы к бережному отношению к существующим кооперативным организациям, отнюдь не национализируя и не создавая параллельно конкурирующие советские лавки, а превращая существующие кооперативы и советские лавки в единый коммунальный орган распределения. В ближайшее время широкой агитацией влиять на состав правлений кооперативов, устраняя с руководящих постов кооперации тех, которые по нашей конституции не имеют избирательных прав.

Совецание постановляет:

1) На продорганы возлагается обязанность снабжения, нормировки, распределения и всесторонний контроль согласно общегосударственным задачам и планам.

2) Задачей продорганов на местах является а) укрепление и развитие потребительских коммун с постепенным превращением в таковые кооперативного и с принудительным включением не кооперированного населения в состав этих коммун, б) в строгом контроле за кооперативами, чтобы последние могли быть быстрее использованы, как переходная форма к организации потребительских коммун.

3) Немедленно приступить к принудительному кооперированию всего населения согласно декретам от 12 апреля и 21 ноября, превращая существующие кооперативы и советские лавки в единые кооперативы трудящихся и потребительские коммуны.

4) Каждый приписавшийся к определенному распределительному пункту тем самым становится членом кооператива—потребительской коммуны.

5) Потребительские коммуны управляются органами, избранными самими потребителями.

6) Каждый член потребительской коммуны вносит существующий паевой взнос в рассрочку, доступными частями.

7) Потребительская коммуна данного района составляется из сети распределительных пунктов, которая включает в свой состав как существующие кооперативы, так и советские лавки.

Совецание вменяет и обязанность всем продорганам закончить всю работу по утверждению сети распределительных пунктов с принудительным кооперированием всего населения в потребительские коммуны не позднее 1 марта, а по завершении сети распределительных пунктов приступить к превращению уездных и районных кооперативных объединений и союз потребительских коммун.

Много внимания Совецанием было уделено и вопросам распределения, главные основания которого на будущее время определенно выражены в следующей резолюции:

Всероссийское Продовольственное Совецание постановило:

1) Органами распределения на местах являются Губпродкомы, Убпродкомы, Горпродкомы, как местные органы Компрода.

2) Армия снабжается Компродом, через Главоупр и его органы.

3) Распределительные аппараты всех прочих организаций, как-то: Главод, Топливное предприятие, Илленбег, Продфазот, его учетные распределительные пункты должны быть ликвидированы в кратчайший срок, но не позже, как к 1-му апреля с. г. Продпуть также должен быть ликвидирован по мере возможности.

4) Для непосредственного распределения продуктов между населением при Губпродкомах, Упродкомах и Горпродкомах организуется Отдел Учетно-Распределительный, состоящий из Подотделов: Статистического и Распределительного. 1-ый заведует учетом населения вообще и по категориям в частности, 2-ой распределительными пунктами. Отдел строится на тех же основаниях, как и все прочие Отделы Губпродкомов или Упродкомов. Для фактического распределения продуктов в деле распределения привлека-



ются представители профессиональных Союзов и рабочая кооперация.

5) Для правильного распределения продуктов и для снабжения рабочих в первую очередь, в соответствии с затратами энергии, устанавливается общий для всей Республики классовой принцип распределения.

6) В осуществление этого принципа все население Советской Республики делится на три категории: I, II и III. Определение этих групп устанавливается особой инструкцией.

7) Продукты между категориями I, II и III распределяются в пропорции 4:3:2.

Примечание: Губпродкомам, в случае, если они получают по нарядам слишком малое количество продовольственных продуктов, разрешается увеличить выдачу I категории за счет III и части II.

8) Для правильного и быстрого распределения продуктов вводится карточная система в общегосударственном масштабе. Срочная разработка системы и форма карточек поручается Компроду.

## Всероссийское Совещание представителей кооперотделов при Губпродкомах.

Чтобы подвести итоги и подготовить дальнейшее продвижение по пути проведения реформы в области кооперации, установленной декретом от 20-го марта о Потребительском Обществе, Кооперативным Отделом Наркомпрода было созвано на 21-е августа Всероссийское Совещание представителей Кооперотделов при Губпродкомах.

Широкий интерес к Совещанию привлек 260 делегатов, из которых 66 с правом решающего, 194—с правом совещательного голоса.

Совещание дало чрезвычайно ценные результаты, как массовая взаимная информация со стороны Компрода работников с мест и наоборот.

Совещание с полной определенностью выявило, что колоссальная работа по проведению декрета не только получила полный сдвиг, не только перешла грань принципиальных трудностей, но и практически введение Потребительского Общества, как показали доклады с мест, на полном ходу, близко к завершению. Необходимо только последнее усилие, последняя твердая решимость.

Совещание рассмотрело все основные вопросы, относящиеся к проведению декрета о Потребительском Обществе: о взаимоотношениях продорганов с кооперативными потребительскими организациями, о взаимоотношениях кооперотделов с Губпродкомами, о сроках проведения декрета, о мероприятиях к проведению в надлежащие сроки, о подготовке работников для проведения декрета, о формах контроля и надзора за кооперативными потребительскими организациями, о конструкции кооперотделов на местах.

Если практической целью Совещания было суммирование опыта по проведению декрета 20-го марта, личное ознакомление руководителей местной работы с директивами Компрода и совместная разработка ряда основных положений, то политический интерес Совещания сгустился вокруг вопроса о роли самой кооперации в проведении реформы. Тут шел открытый спор и спор между кооперацией и органами советской власти.

Декрет о рабоче-крестьянских потребительских обществах с самого начала поставил старых кооператоров в очень затруднительное положение, а сбивчивость их позиции мешала установлению должного отношения к ним со стороны представителей государственных органов. В кооперации сразу наметились три течения, хотя официально подчеркивались единение и совершенно одинаковое понимание момента.

Одни, определенно настроенные против советской экономической политики вообще, брюзжащие, вечно недовольные, были, прежде всего, возмущены до глубины души вмешательством в кооперативные дела. В простоте душевной они не видели глубокой связи декрета со всей политикой и попробовали совершенно отделаться от декрета, либо попытаться добиться его отмены. Эти круги подняли кампанию за отмену, организуя посылку одинаковых телеграмм из разных мест, где «представители населения», во имя самых высоких мотивов, требовали отмены «гибельного декрета». Конечно, эта наивная затея не имела никаких последствий. Декрет начал вводиться, и протестующие голоса умолкли.



ли, продолжая про себя горевать о нарушении кооперативной идиллии, давшей, казалось бы, достаточно надежные опыты от революции и ее последствий.

Быть-может, за этим течением — большое количество местных «кооператоров», конечно, преимущественно из бывших торговцев, либо активных политических противников нынешнего строя. Но ясно, что эти группы не объединены никакой общей идеологией и никакой организацией; не они представляют «голос русской кооперации», — их общественное значение равно нулю.

Гораздо интереснее другое течение. Кооператоры-теоретики, издавна связывающие свои идеалы с социализмом с одной стороны, кооператоры-практики, стоящие во главе крупнейших организаций и уже в значительной степени втянутые в советскую работу с другой, — эти группы не могли так просто отмахнуться от декрета.

Для них, прежде всего, декрет не был неожиданностью. Они видели, хотя и с весьма смешанными чувствами, неизбежное срастание кооперативных и государственных органов и предвидели неизбежность государственного регулирования вопросов кооперации. Эта группа кооператоров не могла также не заметить (и отмечала это в своих устных и печатных выступлениях), что декрет не вводит ничего нового по существу. Организационные дефекты кооперации, которые декрет стремится уничтожить, для них не были тайной, а всеобщее кооперирование, лишение состоятельных классовых преимуществ и т. п. отвечало и их стремлениям, как, разумеется, и передача кооперации всего дела распределения. Казалось бы, чего же проще. Эти виднейшие и влиятельнейшие вожди прежнего кооперативного движения должны были бы приветствовать декрет и деятельно пойти навстречу его проведению. Этого, однако, нельзя было ожидать. Кооператоры менее всех других способны к радикализму в постановке и решении задач. Тут, помимо общей политической оторванности от Советов, казалось бы, прежде всего, взрощенное долготелней историей кооперации при старом режиме отвращение ко всем насильственным методам проведе-

ния в жизнь хотя бы даже тех мер, в целесообразности которых нельзя сомневаться. Для кооператоров этой складки дорог тот принцип добровольности, на основе которого прежняя кооперация, за неимением другого, только и могла строиться. Большие организмы обладают особой инерцией и заставляют своих работников сохранять жизненные некогда принципы и в то время, когда вся обстановка совершенно изменилась и требует совершенно новой ориентации.

Из тяжелого двойственного положения был найден компромиссный выход. Кооператоры резко критикуют декрет, но, считаясь с ним, как с фактом, они сами берутся за его осуществление. Стремлением их является «выдвинуть кооперацию, как сформировавшуюся силу». Факт — чрезвычайно знаменательный, важность которого для государственных органов нельзя не признать в полной мере. Участие самой кооперации в проведении декрета, с какой бы кислой миной оно не проводилось, есть огромное облегчение для продорганов и гарантия действительного проведения декрета в жизнь, до самых низов организации.

Третья группа — работники кооперации, незараженные слепотой, тесно связанные с народом и чувствующие смысл проводимых Советской властью экономических реформ. Это — сторонники Советского строя по существу, к каким бы партиям они формально не примыкали. Эта третья группа состоит из людей, понимающих свою деятельность, как работу в народнохозяйственном деле вообще, а не как на совершенно особую профессию «кооператора». Эта группа достаточно многочисленная, чтобы обеспечить деловой аппарат будущих потребительских организаций. Но своей особой идеологии у нее нет, и с точки зрения «общественной мысли» приходится за выражение «кооперативной точки зрения» считать мнение характеризованной выше второй группы.

Линия этой группы, как возникшей из компромисса, лишена ясности, и движущие побуждения проистекают из различных источников. С одной стороны мы имеем скорбь по утраченной форме работы и трудность принятия новой жи-



зни для деятелей, создавших лучшие стороны старой — этот мотив яснее других звучал на нашем съезде. С другой же — тут намечался и переход к охарактеризованному выше настроению первой группы.

Привлечение этих кооператоров, т. е. именно тех групп, которые были выразителями движения в прошлом, имеет огромное значение. Правда, идеологи — не создатели, а продукт кооперации, но в них-то и заключается, главным образом, та живая связь между работниками и между кооперативными организациями, которая делает последние аппаратом, без которой они были бы лишь хаотическим нагромождением учреждений. И если мы, по точному предписанию декрета, должны заботиться, чтобы «аппарат кооперации был не разрушен и не отброшен», то необходимо втянуть в работу и эти силы. Это аппарат, лучшая часть которого (даже и в чисто деловых отраслях) привыкла видеть в своей работе известное «общественное служение» и тем именно отличается от прочей массы торгово-промышленных служащих, готовность которых к работе при всяких условиях иногда хуже саботажа.

Приветствуя участие в работе этих групп, не следует, однако, смешивать средство с целью и не делать в угоду им никаких отступлений от декрета 20-го марта. Лучшая тактика и единственно возможная — это спокойная, уверенная в себе неуклонность в проведении намеченных мер.

Отбросить кооператоров было бы бес-

смысленной и преступной ошибкой: в том-то ведь и заключается весь секрет организационной работы, чтобы все имеющиеся на-лицо силы двинуть в нужном направлении, а не самим браться за все, вплоть до технических мелочей, ослабляя свои ряды.

Всякие необдуманные, несогласованные с инструкциями шаги поэтому приносят двойной вред. Во-первых, вносят дезорганизацию в работу, во-вторых, затрудняют втягивание кооператоров в наше дело.

Всероссийское Совецание ярко вскрыло все эти трудности и в то же время сделало много для прояснения атмосферы и для обеспечения правильной работы.

Кооператоры должны были убедиться, что декрет проводится будет, что он уже входит в жизнь, и они, продолжая взятую ими линию, должны будут все более и более втягиваться в общую работу. Представители продорганов увидели, что принципиальные трудности уже превзойдены, что остается только ускорить работу.

В кратчайший срок она должна быть доведена до конца \*).

\* Кроме Всероссийского Продовольственного Съездания и Совецания об организации Потребительского Общества, отчет о которых здесь помещен, в течение 1919 года при Наркомпроде состоялись следующие съезды: по вопросам организации товарообмена, по вопросам распределения, совещание по вопросу мясных заготовок и по вопросу об организации зернохранилищ. Отчет об этих съездах помещен был на страницах «Бюллетеня», издаваемого Народным Комиссариатом по Продовольствию.



